

Costa Rica

Informe de medio periodo y solicitud de fondos adicionales al *Fondo de Preparación* del FCPF

18 de Octubre, 2013

Información de contacto

Jorge Mario Rodríguez Zúñiga
Director Ejecutivo
Fondo Nacional de Financiamiento Forestal
jrodriguez@fonafifo.go.cr

Alexandra Sáenz Faerrón
Directora y Punto focal de REDD+ en Costa Rica
Fondo Nacional de Financiamiento Forestal
asaenz@fonafifo.go.cr

Tabla de Contenido

Introducción.....	3
Sección 1. Visión general del progreso en la implementación del R-PP	4
1. Organización y consulta de la preparación REDD+.....	6
1a. Arreglos para el manejo de REDD+.....	6
Comité Ejecutivo REDD+.....	8
Secretaría Ejecutiva REDD+ (“Secretaría”).....	9
Comisión Interinstitucional REDD+.....	10
Comité del inventario nacional forestal.....	11
1b. Consulta, participación y difusión	12
<i>Proceso de participación y diálogo temprano</i>	13
<i>Mecanismo de recepción de quejas y resolución de conflicto</i>	14
<i>Apoyo a la preparación de las PIR para insertarse en la Estrategia REDD+ y sistematización del proceso de consulta en los territorios indígenas bajo el principio del consentimiento libre previo e informado</i>	14
<i>Productores agroforestales en el marco de la consulta</i>	17
<i>Diseño e implementación de la estrategia de comunicación de REDD+</i>	17
<i>Participación y manejo del conocimiento</i>	18
<i>Posicionamiento de REDD+</i>	18
<i>Colaboración en comunicación para REDD+</i>	19
2. Preparación de la Estrategia REDD +	21
2a. Evaluación del uso del suelo, motores del cambio de uso, ley forestal, política y gobernanza	21
2b. Opciones Estratégicas REDD+.....	23
<i>I. Captura de carbono en parques nacionales y reservas biológicas</i>	27
<i>II. Programa de pago por servicios ambientales y combate a la deforestación</i>	27
<i>III. Fomento del Sector Forestal</i>	27
<i>IV. Fortalecimiento Institucional</i>	27
<i>VI. Recuperación de tierras bajo regímenes especiales</i>	28
2c. Marco de Implementación.....	31
2d. Impactos ambientales y sociales	34
3. Nivel de referencia de emisiones (NRE/NR)	36
4. Sistema nacional de monitoreo de bosques y salvaguardas	38
4a. Sistema nacional de monitoreo de bosques.....	38
4b. Sistema de información para múltiples beneficios, otros impactos, gobernanza y salvaguardas	42
Sección 2. Análisis del progreso alcanzado en las actividades financiadas en el marco de la donación para la preparación del FCPF	44
<i>Actividades financiadas, fondos comprometidos y desembolsados</i>	44
<i>Retrasos en la implementación</i>	45
<i>Acciones de mitigación para abordar los retrasos</i>	45
<i>Actividades por ejecutar a diciembre, 2013, mediante el fondo de preparación del FCPF en Costa Rica</i>	46
Sección 3. Actualización del plan de financiamiento para las actividades de preparación, incluyendo los fondos comprometidos y una descripción de las actividades apoyadas por otros socios desarrolladores	48
<i>Coordinación de la cooperación con otros entes financiadores</i>	48
<i>Desglose de la solicitud adicional de fondos al FCPF</i>	49
Sección 4. Resumen del cumplimiento de Costa Rica con el Enfoque Común	52
Sección 5. Informe de Reporte y Monitoreo de la Donación (GRM).....	53
Sección 6. Declaración resumen de la solicitud de fondos adicionales al FCPF.....	54

Introducción

Costa Rica se ha destacado por sus esfuerzos en buscar un desarrollo sostenible. Actualmente su meta principal, en materia de ambiente, es convertirse en un país carbono neutral para el año 2021, en donde el sector forestal es muy importante, por lo tanto está desarrollando diversas actividades para lograr esta meta.

Además de su programa incentivos positivos como lo es el programa de pago por servicios ambientales, que ha sido implementado desde hace 15 años como un instrumento de política nacional para la protección y recuperación de cobertura forestal, es pionero en la implementación de la reducción de emisiones por deforestación y degradación del bosque más la conservación y gestión sostenible de los boques y el aumento de las reservas de carbono forestal (REDD+).

Costa Rica inició su etapa de preparación para REDD+ en el año 2008, y a continuación, presenta ante el Comité de Participantes una autoevaluación del progreso realizado hasta la fecha con respecto a su documento de preparación. Esta autoevaluación es de gran importancia, ya que permitirá determinar si se ha logrado un progreso significativo y obtener retroalimentación sobre la actividades realizadas hasta la fecha e implementar mejoras.

Como parte de esta autoevaluación, la primer lección aprendida fue la modificación del organigrama para la operación de la Estrategia REDD+ en Fonafifo. Esto garantiza la institucionalización del proceso y la creación de capacidades.

Las actividades generadas hasta la fecha fueron financiadas con recursos del país y fondos de los programas REDD/CCAD/GIZ, UN-REDD y del FCPF, que se continuarán ejecutando hasta el 2015. Asimismo, en este informe de medio término se presenta la solicitud de un financiamiento adicional para continuar ejecutando las actividades programadas.

Para la presentación de este reporte se siguieron los lineamientos de la nota ““FMT Note 2012-7 rev” del 27 de Agosto, 2012, disponible en inglés, en el FCPF. Además, este reporte se socializó a partir del 9 de octubre de 2013 con la partes interesadas relevantes (PIRs) y con el mapa de actores identificado por en el R-PP, al cual se han ido sumando actores y participantes durante el desarrollo de la Estrategia. Asimismo, se compartió el documento mediante el sitio web provisional del proyecto. Se recibirán sugerencias hasta mediados de noviembre del presente año y se incorporarán para su presentación ante la reunión del Comité de Participantes en Diciembre próximo.

Sección 1. Visión general del progreso en la implementación del R-PP

La presente sección describe el avance general de la Estrategia REDD+ de Costa Rica sobre la estructura del R-PP. Esta estructura está compuesta por cuatro componentes y nueve subcomponentes (1a, 1b, 2a, 2b, 2c, 2d, 3, 4a y 4b). Para cada subcomponente se describen los resultados más importantes a la fecha, se presenta el progreso sobre el marco de monitoreo y evaluación (M&E) del R-PP, se identifican las barreras y obstáculos para la implementación y se proponen pasos siguientes. Estos pasos siguientes conforman la solicitud de los \$5,000,000 adicionales al FCPF.

El M&E del R-PP está en proceso de actualización para responder a los avances actuales en el desarrollo de la preparación REDD+. Parte de ésta actualización se llevará a cabo mediante el apoyo de un experto financiado por el FCPF a finales de año. Para este reporte, y como primera fase de la actualización, se emplean los 34 criterios de evaluación (y sus preguntas orientadoras) del M&E para el paquete de preparación (*R-Package*, en inglés), con el fin de perfilar los avances hacia lo solicitado por el FCPF. El M&E definido contiene:

- las funciones por subcomponente del R-PP (1a, 1b, 2a, 2b, 2c, 2d, 3, 4a y 4b)
- las actividades para el cumplimiento de las funciones
- los verificables de las actividades
- el criterio asociado del M&E para el documento de preparación (*R-Package*)
- la fecha anticipada de conclusión de las actividades
- el nivel de progreso de la actividades como porcentaje

El nivel de progreso se define en cuatro categorías, siguiendo el formato del M&E del FCPF:

- **Progreso significativo**
- **Progresa bien, requiere desarrollo**
- **Requiere más desarrollo**
- **No hay desarrollo**

Se excluye la categoría “no aplica” pues no se utiliza en la presente evaluación. Ya que se emplea el M&E del *R-Package* en el contexto de Costa Rica, todas las actividades y verificable son aplicables. Todas las actividades forman parte integral de la Estrategia REDD+ aún si no se observa un desarrollo (“**No hay desarrollo**”). No obstante, para todos estos casos se tienen planeadas acciones dentro de la Estrategia REDD+ y para cumplir con lo esperado en el *R-Package*. Por ejemplo, en la actividad “Difusión de la Calendarización de la Etapa de Consulta Nacional”, no existe desarrollo pues la consulta nacional está en proceso de diseño con las PIRs, por lo que no se ha difundido el calendario. Sin embargo, esto no implica que no esté programada su difusión dentro de la Estrategia REDD+, si no, que no hay desarrollo a la fecha. Debe asumirse que todas las actividades del M&E planteado se ejecutarán de forma oportuna para la elaboración de la Estrategia y la presentación de los reportes pertinentes ante el FCPF.

En el texto que prosigue al M&E por subcomponente se explica el avance sobre las actividades con más detalle. El nuevo M&E incluye las actividades del anterior M&E e incorpora algunas actividades nuevas. El M&E propuesto corresponde al desarrollo completo de la Estrategia REDD+. El avance presentado está en relación a la Estrategia global que incluye los hitos de la evaluación de medio término.

En general, los avances más importantes en el desarrollo de la preparación para REDD+ en el país son:

- **1a.** Establecimiento y operación de la gobernanza REDD+ a nivel interinstitucional e intersectorial
- **1b.** Establecimiento de las estructuras organizativas, con su respectiva representatividad, del sector indígena y los productores agroforestales para la consulta y eventual implementación REDD+, además del desarrollo de la estrategia de comunicación REDD+
- **2a.** Plan para el análisis histórico de cambio de uso del suelo y análisis de motores y políticas
- **2b.** Definición interinstitucional de estudios técnicos para responder a los riesgos definidos en SESA
- **2c.** Obtención de financiamiento y plan para la ejecución de la metodología JNR de VCS a nivel nacional
- **2d.** Taller nacional SESA concluido en 2011 y resultados disponibles
- **3.** Propuesta metodológica para el nivel de referencia que es consistente con la medición, reporte y verificación y armonizada con las directrices de IPCC, UNFCCC y el marco metodológico del FCPF

- **4a.** Propuesta interinstitucional metodológica para la medición, reporte y verificación, que incluye arreglos institucionales, programas de construcción de capacidades y financiamiento requerido

1. Organización y consulta de la preparación REDD+

1a. Arreglos para el manejo de REDD+

Resultados importantes

- Publicación del Decreto Ejecutivo N° 37352-MINAET que oficializa la Secretaría Ejecutiva REDD+, el Comité Ejecutivo REDD+ y la Comisión Interinstitucional REDD+
- Conformación del Comité Ejecutivo con siete miembros representantes de los sectores: productivo, indígena, productores agroforestales, del Ministerio de Agricultura y de Ambiente y Energía
- Conformación de la Comisión Interinstitucional REDD+ con 18 instituciones relacionadas a REDD+
- Conformación y operación de la Secretaría Ejecutiva REDD+ con expertos en el área social, comunicación y medición, reporte y verificación

Avances sobre el marco de monitoreo y evaluación

Función 1a-1. Gestionar la ejecución de actividades financiadas con donaciones del FCPF

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
Selección del Representantes de los Pueblos Indígenas y sus suplentes al Comité Ejecutivo	Memoria Taller Indígena que oficialice la selección de los Representante y Suplentes Indígenas.	1) Rendición de cuentas y transparencia	Julio 2014	Progreso significativo
Realización del proceso de selección del Representante de la sociedad civil o dueños de terrenos en sobreuso .	Memoria Taller del proceso que oficialice la selección del representante y suplente.	1) Rendición de cuentas y transparencia	Julio 2013	Progreso significativo
Contratación de Personal de la Secretaría Ejecutiva	Respectivos Informes de los Consultores contratados	4) Capacidad de supervisión técnica	Octubre 2013	Progreso significativo
Contratación de los facilitadores de los procesos de consulta	Contratos firmados	1) Rendición de cuentas y transparencia	Noviembre 2013	Progresa bien, requiere desarrollo
Implementación de los Planes de Trabajo de los facilitadores contratados	Informes de los facilitadores aprobados por la Secretaría Ejecutiva	5) Capacidad de gestión de fondos	Mayo 2014	Progresa bien, requiere desarrollo
Evaluación participativa del trabajo desarrollado por los facilitadores	Documento que contenga la sistematización de la evaluación	1) Rendición de cuentas y transparencia	Junio 2014	No hay desarrollo

Función 2a-2. Coordinar las actividades REDD+

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
Establecimiento y conformación del Comité Ejecutivo de REDD+	Primer Sesión de Trabajo del Comité Ejecutivo REDD + (Acta N°1)	3) Mecanismos de coordinación multisectorial y colaboración intersectorial	Julio 2013	Progreso significativo
Establecimiento y conformación de la Secretaría Ejecutiva de REDD+	Informes de Operaciones de la Secretaria Ejecutiva REDD+	4) Capacidad de supervisión técnica	Julio 2013	Progreso significativo
Establecimiento y conformación de la Comisión Interinstitucional	Primer Sesión de Trabajo de la Comisión Interinstitucional (Acta N°1)	3) Mecanismos de coordinación multisectorial y colaboración intersectorial	Julio 2013	Progreso significativo
Selección del Representante Nacional de los Pueblos Indígenas.	Acta de nombramiento en asamblea indígena .	4) Capacidad de supervisión técnica	Mayo 2013	Progreso significativo
Selección del representante del sector agroforestal	Acta de nombramiento en asamblea nacional	4) Capacidad de supervisión técnica	Julio 2013	Progreso significativo

Función 2a-3. Integrar el programa de REDD+ dentro de las estrategias generales nacionales o sectoriales

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
-------------	--------------	----------	-----------------------	-------------------

Elaboración de un Decreto Ejecutivo, que incluya el Proceso de REDD+ Costa Rica, como un mandato expreso en la normativa jurídica costarricense.	Publicación del respectivo Decreto Ejecutivo en La Gaceta.	3) Mecanismos de coordinación multisectorial y colaboración intersectorial	Febrero 2013	Progreso significativo
--	--	--	--------------	------------------------

Función 2a-4. Gestionar las solicitudes, las quejas y las posibles reclamaciones de las partes interesadas que puedan surgir durante la ejecución de las actividades de preparación

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
Elaboración de un Procedimiento de Consulta y Queja	Procedimiento de Consulta y Queja aprobado por el Comité Ejecutivo	1) Rendición de cuentas y transparencia	Octubre 2013	Progreso significativo
		6) Mecanismo de intercambio de información y compensación de reclamaciones		
Implementación del Procedimiento de Consulta y Queja	Informes mensuales elaborados por la Secretaría Ejecutiva	1) Rendición de cuentas y transparencia	Diciembre 2013	No hay desarrollo

Función 2a-5. Organizar el intercambio de información y el proceso de consulta y participación de las partes interesadas

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
Elaboración de la Estrategia de Comunicación	Informe del diseño de la estrategia y del avance de la implementación de la misma	6) Mecanismo de intercambio de información y compensación de reclamaciones	Octubre, 2013	Progreso significativo
Implementación de la Estrategia de Comunicación	Informe del diseño de la estrategia y del avance de la implementación de la misma	1) Rendición de cuentas y transparencia	Diciembre, 2014	Progresó bien, requiere desarrollo
Elaboración de participación y diálogo temprano	Plan de participación y diálogo temprano	1) Rendición de cuentas y transparencia	Julio 2013	Progreso significativo
Elaboración participativa del plan de consulta	Plan de consulta	1) Rendición de cuentas y transparencia	Diciembre 2013	Progresó bien, requiere desarrollo
Implementación del Proceso de Consulta Nacional	Actas de aprobación de la Estrategia REDD+ Costa Rica	1) Rendición de cuentas y transparencia	Diciembre 2014	Progresó bien, requiere desarrollo

La Estrategia REDD+ se fundamenta en el marco institucional socio-ambiental que el país ha venido construyendo desde el siglo anterior. Asimismo, se enmarca en la Estrategia Nacional de Cambio Climático (<http://www.cambioclimaticocr.com/2012-05-22-19-42-06/estrategia-nacional-de-cambio-climatico>), específicamente en el componente de mitigación y en el sector de cambio del uso de la tierra que concretamente se propone para evitar emisiones por deforestación y degradación de los ecosistemas forestales. Igualmente, la Política Nacional de C-Neutralidad para el año 2021 enmarca la elaboración de la Estrategia REDD+.

Particularmente, como mecanismo de organización y gobernanza, el Estado costarricense introduce al marco jurídico nacional el Decreto Ejecutivo N° 37352-MINAET publicado en La Gaceta N° 220 del día 14 de noviembre 2012 (**Anexo 1a-1**). El decreto define la estructura organizativa y las funciones para el Comité Ejecutivo REDD+ y la Secretaría Ejecutiva REDD+ (en adelante, "Secretaría"). Asimismo, el artículo N°7 define que corresponderá a las instituciones públicas involucradas designar la persona contacto con este proyecto; ello dirige al establecimiento de una Comisión Interinstitucional. La **Figura 1a-1** muestra la estructura organizativa creada para la elaboración e implementación de la Estrategia REDD+ Costa Rica. Para establecer la gobernanza de REDD+ se intentó aprovechar la institucionalidad existente, apoyado por un Comité Ejecutivo y un Comité Interinstitucional.

En la **Figura 1a-1** se ubica los actores que participarán de forma libre, previa e informada en los diferentes procesos de consulta a realizarse en el marco de la Estrategia REDD+. Estos actores, mediante sus respectivos planes de consulta trabajarán de forma directa según su tipo de organización interna con la Secretaría.

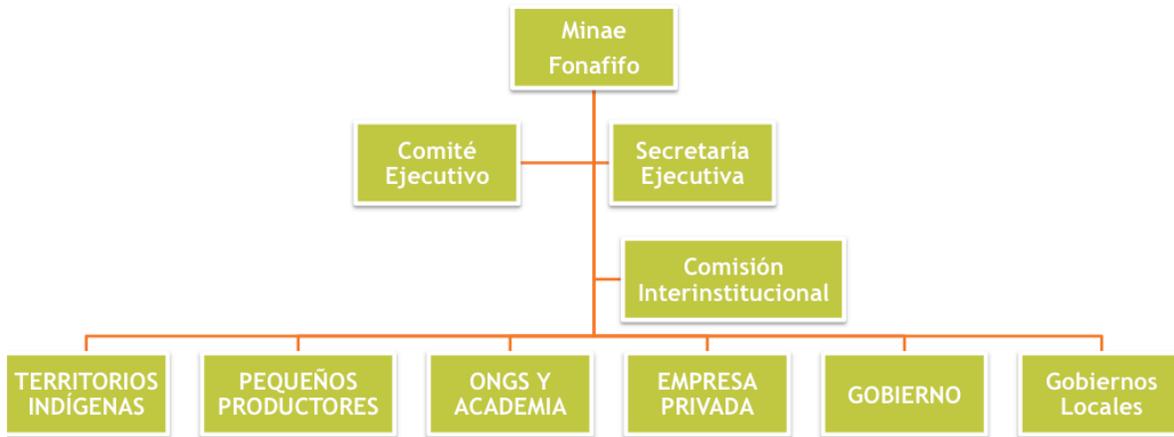


Figura 1a-1. Estructura organizativa para la elaboración y la implementación de la Estrategia REDD+ Costa Rica. Los sectores que participan en REDD+ están denotados por los cuadros en el nivel inferior de la figura.

Comité Ejecutivo REDD+

El Comité Ejecutivo REDD+ está conformado por un miembro propietario y su respectivo suplente de los siguientes sectores o PIRs (PIRs): indígena, industriales de la madera, pequeños productores forestales, Sistema Bancario Nacional, Ministerio de Ambiente y Energía, Ministerio de Agricultura y Ganadería y la sociedad civil o dueños de terrenos en sobreuso (Art. Nº 3, Decreto 37352-MINAET, **Anexo 1a-1**). Los representantes institucionales, según el decreto fueron nombrados por sus respectivas instituciones. En referencia al sector indígena, el representante ante el Comité Ejecutivo REDD+ fue seleccionado en la asamblea a la cual se invitó a los 24 TIs y participaron 19. Por su parte, el sector de la sociedad civil o dueños de terrenos en sobreuso realizaron un proceso de selección a nivel regional y posteriormente los representantes regionales nombran el representante nacional (ambos procesos se describen en la sección 1b de este informe).

Las funciones del Comité Ejecutivo REDD+ son (**Anexo 1a-1**):

- emitir las recomendaciones de políticas para REDD+
- resolver los conflictos en el marco de la propuesta para la preparación de REDD+
- garantizar la participación sustancial y consciente de los actores claves involucrados
- aprobación de estudios técnicos requeridos para la propuesta de preparación de REDD+
- dar seguimiento del Sistema de Gestión Socio Ambiental (SESA)
- sistematización de los procesos de consulta de todos los sectores y canalizar los resultados
- desarrollar y aprobar el reglamento del grupo de trabajo
- garantizar la atención de quejas y su respuesta
- garantizar la propuesta de la Estrategia REDD+ con el Consentimiento libre, previo e informado
- promover el intercambio e información coherente, transparente entre las PIRs
- apoyar el diseño, desarrollo e implementación de las políticas nacionales relativas a REDD+ incluyendo a todos los sectores y en los distintos niveles de Gobierno

La Secretaría facilitó el nombramiento de los miembros propietarios y suplentes y la instauración de los mismos (**Cuadro 1a-1**). El Comité Ejecutivo REDD+ acordó reunirse los terceros martes de cada mes. A la fecha se han realizado cuatro sesiones ordinarias:

- 27 de junio de 2013 (**Anexo 1a-2**)
- 31 de julio de 2013 (**Anexo 1a-3**)
- 26 de setiembre de 2013
- 15 de octubre de 2013

Los principales temas abordados durante las sesiones fueron:

- la organización interna mediante la aprobación de un reglamento de trabajo
- la planificación de una reunión con la Comisión interinstitucional REDD+

- la preocupación por la no ejecución presupuestaria de los fondos de preparación REDD+
- análisis del plan de trabajo SESA
- discusión de los estudios técnicos coordinados con el SINAC para responder las acciones estratégicas
- socialización del plan de adquisiciones para los fondos de preparación REDD+

La Secretaría facilita la operación del Comité Ejecutivo REDD+ para sus sesiones. En el Cuadro 1a-2 se presenta la lista de acuerdos en las sesiones realizadas.

Cuadro 1a-1. Miembros del Comité Ejecutivo REDD+.

Sector	Propietario	Suplente
Territorios indígenas	Carlos Cascante Layan	Juliana Andrade Montezuma
Ministerio Agricultura y Ganadería	Roberto Azofeifa	Jorge Pardo Tasies
Ministerio Ambiente y Energía	William Alpízar	María del Mar Echeverría
Pequeño Productor Forestal	Rafael León Mora	Milthon Siles Zúñiga
Industriales de la madera	Jorge Eduardo Brenes	Luis Arturo Salazar Rodríguez
Sociedad civil o dueños de terrenos en sobreuso	Ulises Blanco	Sonia Durón
Sistema Bancario Nacional	<i>Por Definir</i>	<i>Por definir</i>

Cuadro 1a-2. Acuerdos del Comité Ejecutivo REDD+.

Acta	Acuerdo
Acta N°1 27/06 /2013	Acuerdo 1. Presentación de la Secretaría Ejecutiva de REDD+. Se acuerda realizar el taller para trabajar temas sobre funciones del comité, expectativas de los sectores y nivelar conocimientos de los representantes sobre REDD+. La fecha se define mediante coordinación por correo electrónico.
	Acuerdo 2. Presentación de la Secretaría Ejecutiva de REDD+. Se acuerda que pueden integrarse a las sesiones del Comité Ejecutivo los miembros suplentes a decisión de cada sector representado. La información general de cada sesión se les socializará de forma digital mediante sus correos electrónicos a todos por igual para que estén informados del proceso.
	Acuerdo 3. Entrega del manual de funcionamiento del Comité Ejecutivo. Se acuerda que los miembros representantes revisen la propuesta entregada y que en la sesión 2 de Comité se realicen las observaciones y aprobación al manual. Se debe socializar el manual de forma digital a los correos de cada representante.
Acta N°2 31/07 /2013	Acuerdo 1. Revisión del borrador del Reglamento. Se acuerda que la secretaría revise y provea otra versión del Reglamento de trabajo con todo lo anteriormente expuesto y distribuirlo a los miembros para ser aprobado en la próxima sesión del Comité.
	Acuerdo 2. Revisión del borrador del Reglamento. Se acuerda realizar un taller conjunto entre el Comité Ejecutivo y la Comisión Interinstitucional. Se sugiere realizar una reunión entre Comité Ejecutivo con SINAC y FONAFIFO.
	Acuerdo 3. Revisión del borrador del Reglamento. Se acuerda extender una invitativa a los miembros del Comité para que cada sector nombre el suplente y contar en el menor plazo posible con el representante del sistema bancario.
	Acuerdo 4. Revisión del borrador del Reglamento. Se acuerda enviar nota al Banco Mundial manifestando la preocupación por el retraso en la ejecución del proyecto.
	Acuerdo 5. Revisión del borrador del Reglamento. Se acuerda que la próxima sesión será el 28 de agosto del presente año por lo que se enviará el Reglamento corregido y la agenda del día considerando los siguientes puntos: <ul style="list-style-type: none"> • La elección del coordinador. • Realizar un taller sobre el papel de los sectores. • Queda pendiente la opción de modificación del Decreto #37352-MINAET.

Nota: Se mencionan únicamente las actas que han sido aprobadas a octubre 14, 2013.

Secretaría Ejecutiva REDD+ (“Secretaría”)

La Secretaría la establece el artículo N° 1 del Decreto 37352-MINAET (**Anexo 1a-1**) como apoyo para el establecimiento y ejecución de la Estrategia REDD+ Costa Rica. Para la contratación del personal técnico de la Secretaría, Fonafifo definió términos de referencia aprobados por el Banco Mundial. El personal que compone la Secretaría es:

- coordinación de la Estrategia REDD+
- apoyo administrativo
- especialista en el componente social
- especialista en el componente de comunicación
- especialista en términos de referencia (por contratar)
- redacción de la Estrategia REDD+ (por contratar)

Estos especialistas además están complementados por personal en las diferentes direcciones de Fonafifo para el desarrollo de los componentes del R-PP en la preparación REDD+ del país (**Figura 1a-2**).

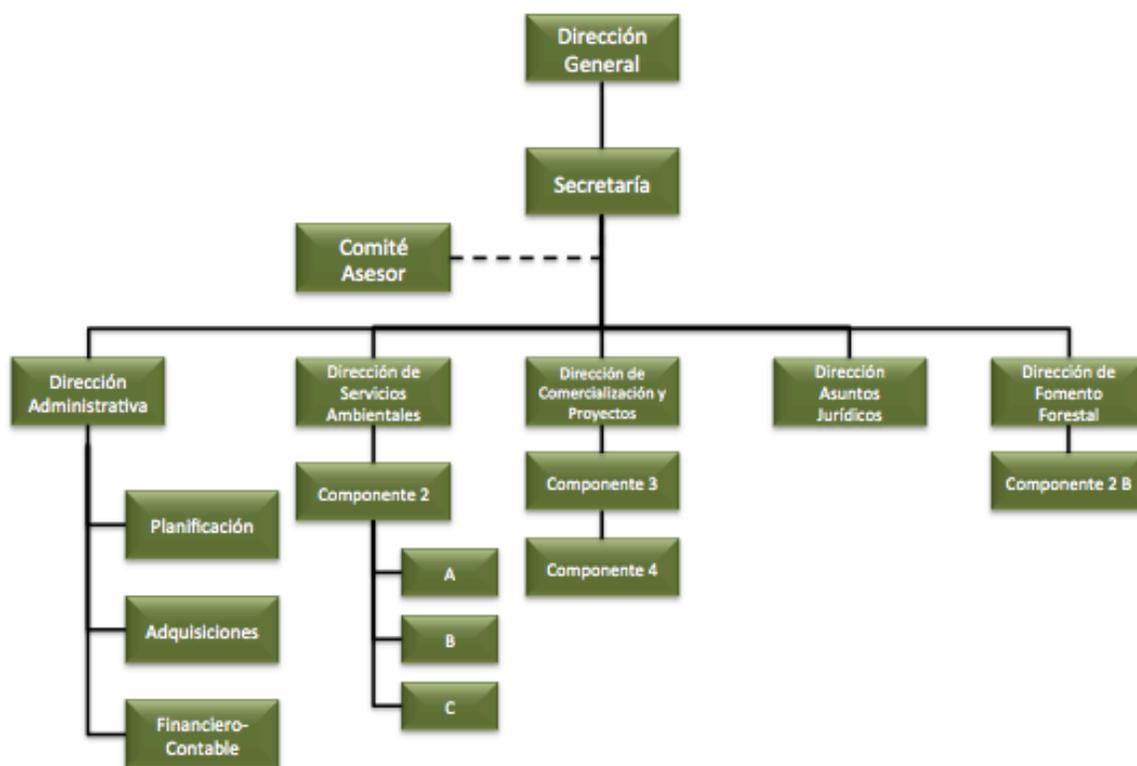


Figura 1a-2. Organigrama de operación REDD+ en Fonafifo.

Comisión Interinstitucional REDD+

Para conformar la Comisión Interinstitucional REDD+, la Secretaría envió una invitación a las diversas instituciones involucradas con el sector forestal. El **Cuadro 1a-3** muestra las instituciones que conforman la Comisión Interinstitucional REDD+ y el nombre de la persona asignada y su(s) suplente(s).

La instauración de la misma, facilitada por la Secretaría, se realizó el día 24 de julio (**Anexo 1a-4**). La segunda sesión de esta comisión se agenda para el día 14 de agosto a las 8:00 am en las instalaciones del Colegio de Ingenieros Agrónomos (**Anexo 1a-5**). En estas dos sesiones se definió el rol de cada institución, se aprobó el Reglamento de Trabajo y se aprobó sesionar cada dos meses. Esta Comisión ha tenido importante participación en las *Mesas Redondas* del sistema nacional de monitoreo de bosques (SNMB) que se analizan en el *componente 4* de este informe.

Cuadro 1a-3. Instituciones, representantes y suplentes de la Comisión Interinstitucional REDD+ en Costa Rica.

Nombre institución	Nombre
Instituto Nacional de Aprendizaje (INA)	Gloria Acuña Navarro, <i>Suplente:</i> Mario Rojas Camacho
Colegio de Ingenieros Agrónomos (CIAgro)	Raúl Solórzano Soto, <i>Suplente:</i> Xinia Robles Alarcón
Ministerio de Planificación (MIDEPLAN)	Álvaro Rojas Castillo
Instituto Meteorológico Nacional (IMN)	Roberto Villalobos Flores, <i>Suplentes:</i> Ana Rita Chacón y Gladys Jiménez
Ministerio Agricultura y Ganadería (MAG)	Roberto Azofoifa Rodríguez
Sistema Nacional de Áreas de Conservación (SINAC)	Gilbert Canet, <i>Suplentes:</i> Sonia Lobo Valverde, María Isabel Chavarría, Mauricio Castillo, Carlos Varela
Instituto Nacional de Desarrollo Rural (INDER)	Jimmy Garita Hernández
Dirección de Presupuesto Nacional, Ministerio de Hacienda (MH)	Néstor Chinchilla Dinarte
Ministerio de la Vivienda y Asentamientos Humanos (MIVAH)	Fabio Ureña Gómez, <i>Suplente:</i> Geovanny Sanabria Bermúdez
Universidad Nacional de Costa Rica (UNA)	William Fonseca, <i>Suplentes:</i> Marilyn Rojas y Ronny Villalobos
Instituto Nacional de Acueductos y Alcantarillados (AyA)	Gerardo Ramírez

Instituto Costarricense de Electricidad (ICE)	<i>Por nombrar</i>
Instituto Fomento Asesoría Municipal (IFAM)	Carlos Guzmán
Fondo Nacional de Financiamiento Forestal (Fonafifo)	Gilmar Navarrete
Centro Nacional de Alta Tecnología (CENAT- PRIAS)	Cristian Vargas
Comisión Nacional de Sostenibilidad Forestal (CNSF)	Róger Villalobos, <i>Suplente</i> : Gustavo Hernández
Oficina Nacional Forestal (ONF)	Alfonso Barrantes, <i>Suplente</i> : Felipe Vega

Comité del inventario nacional forestal

El Comité del inventario nacional forestal se creó en el marco REDD+ mediante una carta de entendimiento entre SINAC y Fonafifo con el fin de dirigir el diseño, la implementación y el análisis de información forestal para REDD+ y, de forma general, para la evaluación de los recursos forestales del país. Este inventario es financiado por el programa REDD/CCAD/GiZ y significa el primer inventario forestal representativo a nivel nacional en Costa Rica. Los integrantes del Comité del inventario nacional forestal están en el **Cuadro 1a-4**. El Comité del inventario nacional forestal se reúne mensualmente y guía las consultorías financiadas para el desarrollo del inventario.

Cuadro 1a-4. Miembros del Comité del inventario nacional forestal en SINAC y Fonafifo.

Institución	Miembros
Sistema nacional de áreas de conservación (SINAC)	Gilbert Canet (preside) María Isabel Chavarría Carlos Varela Mauricio Castillo
Fondo Nacional de Financiamiento Forestal (Fonafifo)	Alberto Méndez Guisella Quirós María Elena Herrera Javier Fernández

Barreras y obstáculos encontrados

- Dificultad para establecer quórum en las sesiones del Comité Ejecutivo REDD+, dado que la mayor parte de sus miembros provienen de zonas rurales distantes
- Lograr una integración adecuada de la Secretaría en Fonafifo y la institucionalización del esquema de consultores

Pasos siguientes

- Fortalecer la Secretaría con personal técnico para el desarrollo de los diversos productos del paquete de preparación (*R-package*) dentro del esquema de institucionalización en Fonafifo
- Coordinar con los diversos departamentos de Fonafifo la integración del proceso de construcción de la Estrategia REDD+

1b. Consulta, participación y difusión

Resultados importantes

- Plan de participación y diálogo temprano
- Propuesta borrador para el mecanismo de recepción de quejas y resolución de conflicto diseñado
- Acercamiento con 19 territorios indígenas y productores agroforestales para su participación en la etapa informativa del proceso de consulta
- Diálogo con *Aradikes* para planificar conjuntamente el involucramiento y participación de los cinco territorios en el proceso de construcción de la Estrategia REDD+
- Acuerdos de cooperación entre sectores para facilitar los procesos.
- Facilitación para la organización de los 19 Territorios Indígenas y los productores agroforestales
- Estrategia de comunicación en sus etapas iniciales de implementación
- Sinergias de trabajo con organizaciones y donantes
- Sitio web provisional para REDD+ Costa Rica establecido www.reddcostarica.wix.com/reddcostarica
- Inicio en el posicionamiento de REDD+ en la Presidencia de la República con el Consejo Presidencial Ambiental, Ministerio de Ambiente y Energía, la Dirección de Cambio Climático, la Oficina Nacional Forestal, la Comisión Ministerial para el manejo de conflictos con los indígenas en el cantón de Buenos Aires

Avances en el marco de monitoreo y evaluación

Función 1b-1. Planificación del proceso de consulta nacional en el marco de la Estrategia REDD+

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
Elaboración del Plan de participación y diálogo temprano	Plan de participación y diálogo temprano	7) Participación e intervención de las principales partes interesadas	Octubre 2013	Progreso significativo
Diseño Participativo del Plan de Consulta en Territorios Indígenas	Plan de Consulta del los TIs	8) Procesos de consulta	Diciembre 2013	Progresó bien, requiere desarrollo
Diseño del Plan de Consulta en el Sector Agroforestal	Plan de Consulta del Sector Agroforestal	7) Participación e intervención de las principales partes interesadas 8) Procesos de consulta	Diciembre 2013	Progresó bien, requiere desarrollo
Integración del Plan de Acción Indígena y Agroforestal con el Plan de Consulta Nacional de la Estrategia REDD+	Informe de Integración del Plan de Acción Indígena y Agroforestal con el Plan de Consulta Nacional	8) Procesos de consulta	Marzo 2014	No hay desarrollo

Función 1b-2. Elaboración de la plataforma para consultas con las PIR

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
Implementación de la Etapa de Información para la consulta en Territorios Indígenas y Sector Agroforestal	Ayudas memoria de las reuniones realizadas para la Etapa de Información	7) Participación e intervención de las principales partes interesadas 9) Intercambio de información y acceso a la información	Diciembre 2013	Progresó bien, requiere desarrollo
Apoyo a la preparación de las principales PIR para insertarse en la estrategia REDD+	Registro de Reuniones realizadas para organizar la Etapa de Consulta Nacional	9) Intercambio de información y acceso a la información	Diciembre 2013	Progresó bien, requiere desarrollo
Elaboración de un mecanismo de comunicación para la participación y difusión social de las PIR	Documento que se integra a la Estrategia de Comunicación para el Proceso de Consulta Nacional	10) Ejecución y divulgación pública de los resultados de la consulta		
Implementación de la Etapa de Pre-consulta para la consulta en Territorios Indígenas y Sector Agroforestal	Ayudas memoria de las reuniones realizadas para la Etapa de Pre-consulta	8) Procesos de consulta	Julio 2014	Progresó bien, requiere desarrollo

Función 1b-3. Implementación de la consulta nacional como esquema para continuar con la Estrategia REDD+

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
Identificación de la Estructura adecuada para realizar la Etapa de Consulta Nacional	Estructura Validada para realizar la Etapa de Consulta Nacional	7) Participación e intervención de las principales partes interesadas	Julio 2013	Progreso significativo
		9) Intercambio de información y acceso a la información		
Diseño de una propuesta metodológica para el proceso de consulta consensuada con los actores locales N	Propuesta metodológica	7) Participación e intervención de las principales partes interesadas	Diciembre 2013	Progresa bien, requiere desarrollo
		8) Procesos de consulta		
Difusión de la Calendarización de la Etapa de Consulta Nacional	Informe de los espacios de comunicación utilizados para la difusión de la Etapa de Consulta Nacional	7) Participación e intervención de las principales partes interesadas	Diciembre 2013	No hay desarrollo
Elaboración de una propuesta de expediente para llevar registro de la Etapa de Consulta Nacional	Expediente de la Etapa de Consulta Nacional	8) Procesos de consulta	Diciembre 2014	No hay desarrollo
		9) Intercambio de información y acceso a la información		
		10) Ejecución y divulgación pública de los resultados de la consulta		
Desarrollo de una propuesta metodológica consensuada con PIRs para elaborar las salvaguardas a nivel nacional	Propuesta metodológica consensuada	Proceso de consulta	Diciembre 2013	Progresa bien, requiere desarrollo
Implementación de la Etapa de la Consulta Nacional en Territorios Indígenas y Sector Agroforestal	Ayudas memoria de la reuniones realizadas para la Etapa de Consulta Nacional	8) Procesos de consulta	Diciembre 2014	Progresa bien, requiere desarrollo
Validación de los resultados de la Consulta Nacional con los representantes de los TIs y Sector Agroforestal	Acta de Validación de los resultados de la Etapa de Consulta Nacional	8) Procesos de consulta	Diciembre 2014	No hay desarrollo
		9) Intercambio de información y acceso a la información		
		10) Ejecución y divulgación pública de los resultados de la consulta		
Divulgación en medios de Comunicación sobre los resultados de la Etapa de Consulta Nacional en el Marco de la Estrategia REDD+ Costa Rica	Informe de los espacios de comunicación utilizados para la difusión de la Etapa de Consulta Nacional	10) Ejecución y divulgación pública de los resultados de la consulta	Diciembre 2014	No hay desarrollo

Proceso de participación y diálogo temprano

En el marco de la elaboración de la estrategia REDD+, se inició desde el año 2010 un proceso de involucramiento y de desarrollo de capacidades sociales y organizacionales de los territorios indígenas y de los productores agroforestales. Asimismo, se identificaron otros actores relevantes: pequeños productores forestales, industriales de la madera, la academia, las organizaciones no gubernamentales y el gobierno.

La Secretaría estableció un *plan de involucramiento y diálogo temprano* para Costa Rica (**Anexo 1b-1**) como etapa previa a la elaboración de la propuesta del plan de consulta y participación. Para la implementación del plan de involucramiento y diálogo temprano se requiere la contratación de los facilitadores indígenas y de productores agroforestales. Los facilitadores del proceso de consulta se conceptualizan como los enlaces entre la Secretaría y estos grupos de actores. Asimismo, jugarán un rol protagónico en la etapa informativa para llegar hasta las bases a nivel comunitario e indígena. El traslado de la información a nivel local será coordinado estrechamente con la Estrategia de comunicación de la Secretaría para asegurar el mensaje adecuado en esa etapa informativa.

Este plan de involucramiento y diálogo temprano es un documento general que conceptualiza la consulta en las diferentes etapas a nivel macro. Las etapas previas a la consulta – informativa y pre-consulta – son coordinadas por la Secretaría y la planificación y la implementación está en manos de los territorios indígenas y del sector de productores agroforestales. La última etapa, la consulta como tal, será ejecutada por la Secretaría en estrecha coordinación con las PIRs.

El *plan de consulta* será una herramienta que asegure el cumplimiento de las salvaguardas y la integración de las consideraciones ambientales y sociales durante las diversas etapas de formulación e implementación de la Estrategia REDD+. El plan de involucramiento y diálogo temprano está dirigido a dos sectores: indígena y productores agroforestales. Los otros actores involucrados en las diversas actividades forestales – gobierno, industria, academia y sociedad civil– aportan información y además son protagónicos en el proceso de construcción de la Estrategia REDD+. Lo anterior porque esta estrategia es a nivel país y por lo tanto es una responsabilidad compartida. Fonafifo, mediante la Secretaría, facilita y dirige el proceso.

Mecanismo de recepción de quejas y resolución de conflicto

La Secretaría elaboró un instrumento como mecanismo de recepción de quejas y resolución de conflictos (**Anexo 1b-2**). El mismo va a estar disponible a las diversas PIR a nivel nacional. Se utilizarán las oficinas regionales de Fonafifo (en total 9) para su recepción y éstas las harán llegar a la Secretaría, donde se abre un expediente, se elabora un análisis previo y se traslada al Comité Ejecutivo REDD+, para que éste ente emita la resolución final. La Secretaría envía la respuesta/resolución a los involucrados en la consulta o queja mediante la PIR respectiva.

Apoyo a la preparación de las PIR para insertarse en la Estrategia REDD+ y sistematización del proceso de consulta en los territorios indígenas bajo el principio del consentimiento libre previo e informado

En Costa Rica existen 24 territorios indígenas (TIs) distribuidos en diferentes regiones del país. En su conjunto pertenecen a ocho grupos étnicos: Cabécar, Bribri, Brunca o Boruca, Guaymí o Gnäbe, Huetar (Guatuso o Maleku), Térraba o Teribe y Chorotega (**Figura 1b-1**).

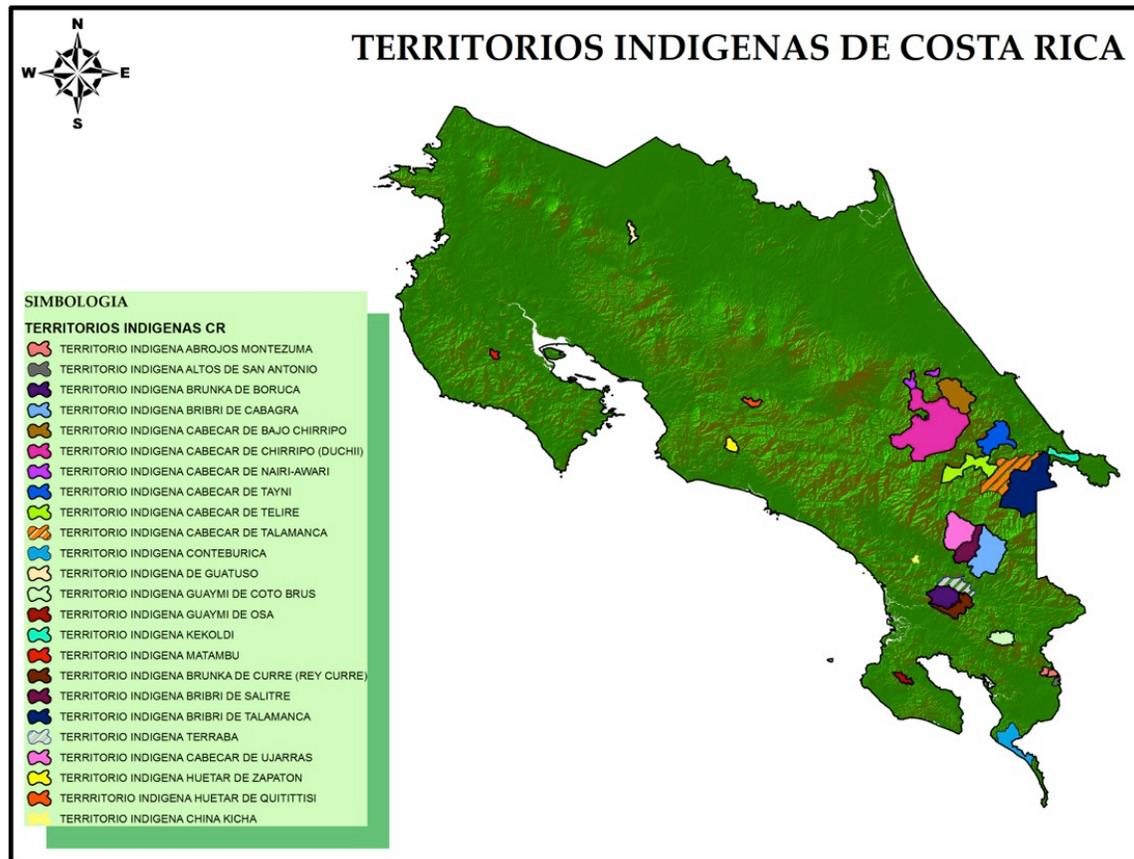


Figura 1b-1. Territorios indígenas de Costa Rica. *Fuente.* Programa BID- Catastro, junio 2013.

Los Tis, fundamentados en la cosmovisión, en la territorialidad, en sus derechos consuetudinarios, en el principio del consentimiento libre, previo e informado y respetando el marco jurídico nacional, han organizado una estructura sociopolítica para su participación en REDD+. De esta forma, establecen un orden político, técnico, organizativo y económico. Sin embargo, es importante llamar la atención que existen diferencias sociopolíticas y culturales entre los 24

TIs. En este sentido, se identifican dos grupos: i) liderado por los grupos Bribris y Cabécar de Talamanca Caribe y ii) liderado mayoritariamente por los grupos Brunca y Térraba.

Los 24 TIs se organizaron en cinco bloques territoriales (**Figura 1b-2**). Estos son:

1. *Bloque Central* que incluye el Bloque Aradikes conformado por los TIs ubicados en los cantones de Buenos Aires de Puntarenas y Pérez Zeledón
2. *Bloque Norte* que incluye llanuras del norte y península de Nicoya
3. *Bloque Gnäbe* ubicados en el sur-sur del país
4. *Bloque RIBCA*¹ localizados en Talamanca Caribe

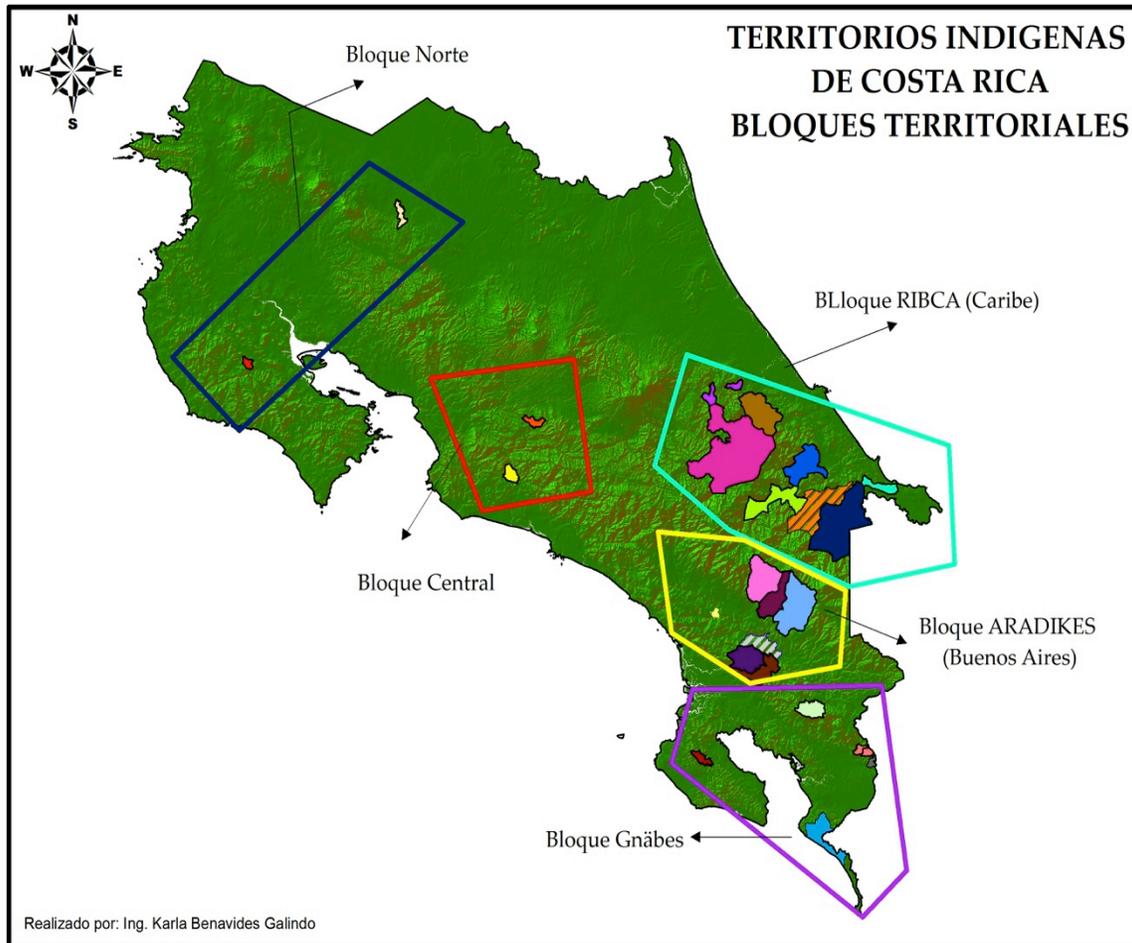


Figura 1b-2. Bloques territoriales de los TIs en Costa Rica. *Fuente.* Programa BID- Catastro, junio 2013

En el marco de la elaboración de la Estrategia REDD+, las diferencias sociopolíticas de los grupos indígenas se han manifestado. Mientras el grupo liderado por RIBCA se incorpora desde temprano al proceso. El grupo Aradikes se ha mantenido al margen y solicita incorporar REDD+ en un paquete de negociación que mantienen con el gobierno. Es importante mencionar que dos territorios de este bloque, China Kichá y Ujarrás, se unieron al *Bloque Caribe*.

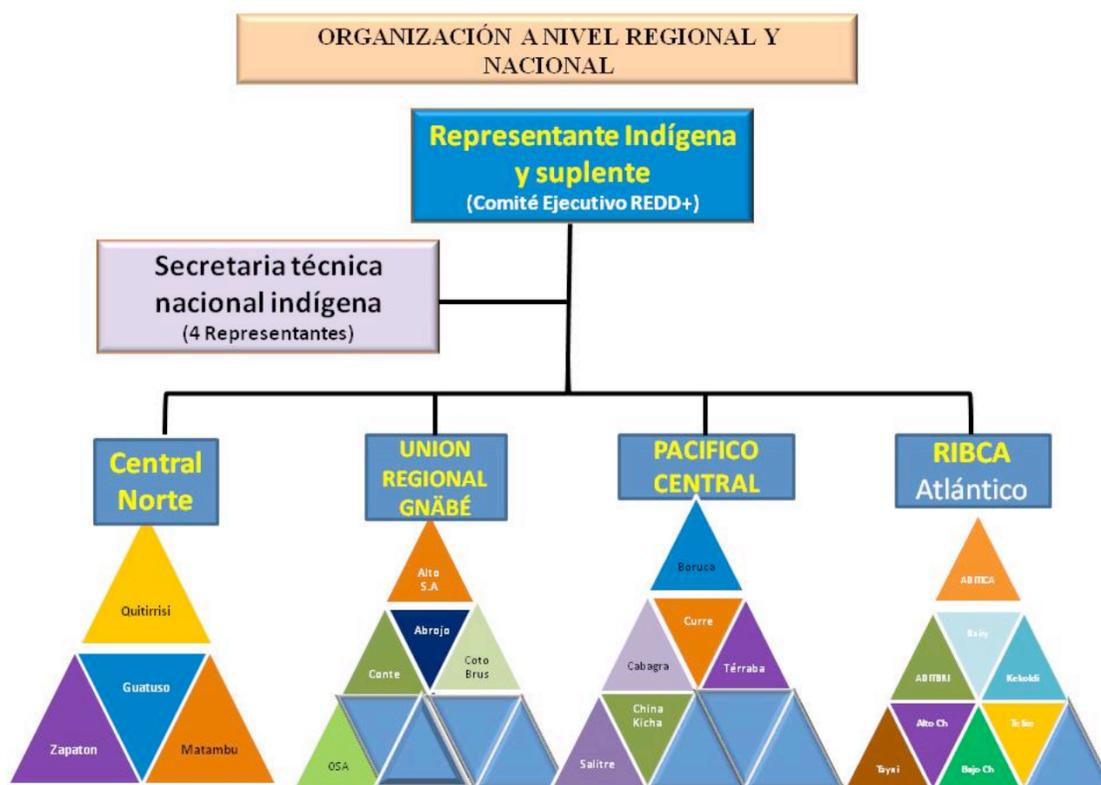
A principios de julio se logró establecer contacto con la Comisión Presidencial² que lleva el bloque de negociaciones con Aradikes y se realizó una exposición sobre la Estrategia REDD+ y el proceso de participación y diálogo temprano ante los

¹Red Indígena Bribrí y Cabécar. Se conforma en el año 2005 para promover la integración de los TIs de la Región Atlántica. RIBCA tiene como propósito el empoderamiento y el fortalecimiento organizativo de los pueblos Bribrí y Cabécar del Atlántico de Costa Rica.

líderes de estos TIs y los representantes de gobierno. Actualmente se está trabajando en establecer el diálogo con *Aradikes* para planificar conjuntamente el involucramiento y participación de los cinco territorios en el proceso de construcción de la Estrategia REDD+.

A continuación se presenta la organización socio-política de los Tis en el marco de REDD+, que facilitados por el *Bloque RIBCA*, desarrollaron un conjunto de actividades participativas para diseñar un fortalecimiento y empoderamiento de las asociaciones de desarrollo indígena (ADIs)³ para aumentar la participación y afiliación, también incluye las organizaciones indígenas específicas y las organizaciones tradicionales culturales (**Cuadro 1b-1**). Un total de 19 Tis (*Bloque Gnäbe*, *Bloque RIBCA*, *Bloque Central*, *Bloque Norte* y dos territorios del *Bloque Aradikes* – China Kichá y Ujarrás – se afilian al liderazgo de RIBCA y a su propuesta organizativa. El *Bloque RIBCA* ha definido cinco niveles para su organización.

- *Nivel 1*: organizaciones territoriales Indígenas (OTI) de cada TIs que se agrupan para formar los *bloques* territoriales
- *Nivel 2*: representantes de los *bloques* territoriales regionales (BTR) – ejemplo RIBCA –. La función es mantener la coordinación de lo nacional a lo territorial y viceversa. Cada TI nombra sus representantes a la Asamblea Nacional que a su vez es el tercer nivel.
- *Nivel 3*: la asamblea nacional está conformada por 48 líderes. Cada uno de los miembros de la Asamblea Nacional tiene la legítima representatividad de su TI
- *Nivel 4*: la Secretaría Técnica Nacional Indígena formada por cuatro miembros de perfil técnico, uno de cada BTR, esta secretaría tiene la función de asesorar a los miembros indígenas (propietario y suplente) del Comité Ejecutivo de REDD+. Este es un espacio muy importante para la Estrategia REDD+ porque es mediante ésta que se trasmite la información a los BTRs
- *Nivel 5*: representantes indígenas al Comité Ejecutivo de REDD+



² El bloque Aradikes logró que a nivel de Gobierno se estableciera una Comisión Presidencial para analizar el conflicto generado por la construcción de la hidroeléctrica Diquis. Este bloque incluyó el tema de REDD+ en la agenda de la Comisión Presidencial y hasta que no se resuelva el problema de la hidroeléctrica no estarán dispuestos a negociar otros temas.

³ Las asociaciones de desarrollo indígena son las estructuras establecidas en la normativa costarricense como gobiernos locales indígenas.

Figura 1b-3. Organización sociopolítica de los TIs en el marco de REDD+.

Además de esta organización de las ADIs, existen grupos tradicionales que deben ser incorporados en el Plan de participación y diálogo temprano, y posteriormente en el proceso de consulta.

Referente a la organización sociopolítica, el *Bloque Aradikes – Térraba, Boruca, Curré, Salitre y Cabagra –*, mediante la *Mesa Indígena*, propone una organización basada en las ADIs y en organizaciones indígenas de personas mayores, tribunales de derecho tradicional indígena, mujeres y turismo comunitario, agrícolas y ambientales, y medios de comunicación regionales y nacionales. La Secretaría considera ésta organización propuesta en el Plan de participación y diálogo temprano.

Cuadro 1b-1. Actividades realizadas en los TIs para definir su estructura organizativa para su participación en el proceso de consulta y elaboración de la Estrategia REDD+.

Nombre de la actividad y fecha	Participantes	Resultados
Reunión Nacional Enero 2012	Líderes indígenas. Participan además del bloque que apoya a RIBCA los territorios de Salitre y Curré	<ul style="list-style-type: none"> 1^{er} borrador del plan de consulta (liderado por RIBCA) Presentar la propuesta ante autoridades territoriales Ajustes al presupuesto
Reunión Nacional Septiembre 2012	Dos representantes por cada uno de los 18 territorios que apoyan la propuesta RIBCA. La invitación se hizo a los 24 TIs	<ul style="list-style-type: none"> Se hacen observaciones a la propuesta RIBCA y se acuerda reunirse en diciembre para aprobarlo con las recomendaciones incorporadas
Reunión Nacional Indígena 18 diciembre 2012	<ul style="list-style-type: none"> <i>Bloque RIBCA:</i> Aditibri, Aditica, Tayni, Bajo Chirripó, Alto Chirripó, Nayri Awari, Kekoldi, Alto Telire y Acomuita <i>Bloque Gnábe:</i> Pacífico Sur: Conte Burica, Altos de San Antonio, Alto Laguna, Abrojo Montezum, Guaymi de Osa y Guaymi de Coto Brus <i>Bloques Central/Norte:</i> Matambu, ADI Maleku, Zapatón <i>Bloque Aradikes:</i> Ujarrás, ChinaKichá 	<ul style="list-style-type: none"> “Acuerdo Nacional Indígena para la consulta indígena en el proceso de elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ de Costa Rica” (Documento firmado por 18/24 territorios indígenas) Elección de miembro propietario y suplente para el Comité Ejecutivo REDD+
Taller Indígena 14 y 15 de mayo (Anexo 14, Memoria Taller Indígena)		<ul style="list-style-type: none"> Ratificación del miembro propietario y suplente de los 19 Territorios Indígenas para el Comité Ejecutivo REDD+ Ratificación coordinador nacional indígena para el proceso de consulta REDD+

Fuente: *Bloque RIBCA*, a partir de una entrevista realizada al dirigente Levi Sucre (Julio, 2013).

Productores agroforestales en el marco de la consulta

Los productores agroforestales (sector campesino agrícola y forestal) son un grupo fundamental para la elaboración de la Estrategia REDD+. La ONF tiene la representación de los productores forestales, incluyendo los industriales de la madera, mediante dos sillas en el Comité Ejecutivo REDD+. La ONF fue creada en la Ley Forestal Nº 7575 de 1996, como un ente público no estatal, con personalidad jurídica propia, con el fin de promover las actividades forestales y el uso de la madera, generando beneficios ambientales, sociales y económicos, de impacto nacional y global.

El sector de los productores agroforestales se organiza en la Unión Nacional Forestal (Unafor) a partir del año 2011 en el marco de REDD+, con el fin de conformarse como sector económico social y de esta forma buscar incidencia política. Esta organización es producto de un financiamiento otorgado por el programa REDD/CCAD/GiZ y coordinado por Fonafifo. Para la conformación de Unafor, se ejecutaron cinco talleres regionales y un taller nacional.

Unafor es una plataforma constituida por 230 organizaciones campesinas de productores agroforestales de alcance nacional. Esta organización la conforman cinco filiales regionales a saber: Brunca, Huetar, Caribe, Pacífico Central y Chorotega. A pesar de que Unafor incluye un importante número de organizaciones agroforestales de la sociedad civil, existen otras organizaciones civiles en cada una de las regiones que no están incorporadas a esta organización. Ante ello, y respetando el principio de la transparencia e inclusión, la Secretaría coordinó con Acicafoc el desarrollo de seis talleres regionales en junio 2013 con una convocatoria abierta a toda organización agroforestal. Estos talleres fueron financiados por el programa REDD/CCAD/GiZ. De cada región se escogieron dos representantes. Posteriormente, en el taller nacional se eligió al representante propietario y suplente del Comité Ejecutivo REDD+.

Diseño e implementación de la estrategia de comunicación de REDD+

En marzo de 2013, se dio inicio a la elaboración de una estrategia de comunicación con el fin de posicionar REDD+ ante las PIR y así asegurar la efectiva información sobre REDD+ y la activa participación de los actores interesados en la

elaboración de la Estrategia. La misma está dirigida principalmente a los TIs y los productores agroforestales (**Anexo 1b-3**). La estrategia de comunicación está compuesta por:

- Evaluación de la base de comunicación
- Priorización y perfil de actores
- Objetivos e indicadores
- Propuesta para la construcción de canales de comunicación con TIs y productores agroforestales basados en su cosmovisión, cultura y costumbres
- Elaboración de mensajes claves y de la caja de herramientas
- Desarrollo de la imagen corporativa

La *evaluación de la base de comunicación* es un elemento fundamental de la estrategia de comunicación. Esta evaluación establece las necesidades, percepciones y preferencias de las audiencias. La información incluida en la evaluación se recopiló mediante la observación en talleres y con entrevistas no estructuradas con algunos participantes. Además, en esta evaluación se inició el acercamiento con los diferentes públicos, con el fin de lograr una relación de diálogo. Para realizar las actividades descritas anteriormente, se participó en un total de 20 talleres, en los cuales se identificó que los participantes tienen un conocimiento general de conceptos como la importancia de los bosques ante el cambio climático y que poseen un reconocimiento de REDD+, sin embargo no son capaces de explicarlo en su totalidad, cómo se conecta este proceso con sus vidas y su participación en el mismo.

Participación y manejo del conocimiento

La estrategia de comunicación se realizó bajo los principios de comunicación para el desarrollo, estableciendo así un proceso participativo que va orientado principalmente hacia los TIs y productores agroforestales. El fin de la estrategia es fomentar el diálogo entre los actores establecidos para identificar sus percepciones, necesidades, y de esta forma, lograr su confianza y sensibilización ante la Estrategia REDD+. De esta forma, se pretende lograr su participación activa y compromiso durante todo el proceso.

Para lograr la participación e información efectiva, se realizó una alianza con el programa *Formación de Mediadores Culturales* (FMC) implementado por el CATIE⁴ y el Bloque RIBCA, el cual es financiado por REDD/CCAD/GiZ. El programa FMC tiene como objetivo promover espacios de información y discusión sobre el cambio climático, su interpretación desde la cosmovisión indígena y en relación a la implementación de actividades REDD+.

Desde abril, 2013, la Secretaría participa en los talleres del FMC, con el fin de realizar un acercamiento con los mediadores culturales y presentar los avances en la elaboración del paquete de preparación REDD+. Los mediadores culturales serán las vías para establecer los canales de comunicación e información en los TIs. Lo anterior basándose en su cosmovisión, cultura y necesidades.

Para la audiencia de productores agroforestales, se estableció una comunicación inicial mediante la participación en los talleres que se realizaron para la selección del representante de este sector ante el Comité Ejecutivo REDD+ (ver subcomponente 1a). En estos talleres se empleó la presentación REDD+ “máster”, la cual unifica el discurso de la Secretaría sobre REDD+. En éstos talleres se identificó que existe incertidumbre sobre las oportunidades y desafíos relacionados a REDD+ y a su vez la necesidad de conocer como el proceso afectará sus tierras y comunidades. Próximamente, se implementarán talleres con los actores para definir los canales de comunicación adecuados para este sector.

Finalmente, la estrategia de comunicación apoya en la diseminación mediante hojas informativas de REDD+ (**Anexo1b-4**) y el apoyo en la construcción de presentaciones (incluyendo la “máster”) en las *Mesas Redondas* del SNMB, presentaciones de la Estrategia REDD+ en instituciones académicas y en el taller para el sector privado organizado por la Cámara Costarricense Forestal (CCF). Durante los próximos meses se continuará apoyando estos procesos mediante la generación de conocimiento con actividades realizadas hasta la fecha. Además se implementará el plan para fortalecer la reuniones técnicas del SNMB con las instituciones gubernamentales, se creará un programa de comunicación cultural y se iniciará a difundir el funcionamiento del mecanismo de queja.

Posicionamiento de REDD+

Los principios de participación y el establecimiento de diálogo con los TIs y productores agroforestales son la base de la estrategia de comunicación. Sin embargo, dentro de la estrategia también se contemplan objetivos para lograr involucrar otros actores: sector privado, organizaciones no gubernamentales, industriales de la madera, academia y

⁴ Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza

gobierno. La comunicación con estas audiencias se desarrollará mediante la comunicación corporativa, razón por la cual se han desarrollado productos para la visibilización de la “marca” REDD+. Los productos generados incorporan el logotipo de REDD+ Costa Rica, banner, carpetas, tarjetas de presentación, presencia en redes sociales (www.facebook.com/EstrategiaReddCostaRica) y una pagina temporal con links a los documentos generados hasta la fecha: www.reddcostarica.wix.com/reddcostarica. Estas herramientas facilitan y promueven la presencia de marca en las actividades realizadas durante la fase de preparación. Asimismo, el portal web es importante en el ámbito de la comunicación corporativa, ya que será utilizada por todas las PIR. En esta plataforma se almacenará la documentación relacionada con la Estrategia REDD+, además de los estudios técnicos realizados, así como los avances y noticias. Además, se generará el boletín digital que será distribuido a las PIR. Este producto está en proceso de construcción. Sin embargo, para mitigar este retraso, UN-REDD ofreció su financiamiento y será finalizado en la primera semana de noviembre.

A la fecha se han realizado dos actividades multisectoriales a nivel nacional con la participación de más de 200 personas y se han generado un total de 11 noticias en medios de comunicación nacional con un mensaje positivo o neutro. También se generaron dos artículos que serán publicados en la revista de la ONF y en la revista Germinar del CIAGRO. Asimismo, se ha posicionado REDD+ al más alto nivel mediante la celebración de reuniones a nivel político con el Primer Vicepresidente de la República y ante el Consejo Presidencial Ambiental.

Colaboración en comunicación para REDD+

Los procesos de comunicación para REDD+ son complejos y requieren de un abordaje coordinado con los diversos grupos de interés y donantes en el país. Como parte de este esfuerzo, Fonafifo ha colaborado con diversas organización y donantes, destacándose los siguientes hitos (**Cuadro 1b-2**):

Cuadro 1b-2. Hitos en la coordinación de los procesos de comunicación para REDD+ en Fonafifo.

Organización	Trabajo realizado en conjunto
UN-REDD	<ul style="list-style-type: none"> Financiamiento de portal web para REDD+ Video para REDD+ con entrevistas a diferentes actores Talleres para establecer los canales de comunicación con territorios indígenas.
ACICAFOC	<ul style="list-style-type: none"> Talleres para establecer los canales de comunicación con pequeños productores forestales y agroforestales.
GIZ	<ul style="list-style-type: none"> Programa de mediadores culturales Red de comunicadores para el programa REDD+
ONF	<ul style="list-style-type: none"> Generación de noticias, artículos y participación de la Feria Nacional Vive la Madera
MINAE	<ul style="list-style-type: none"> Generación de noticias y redacción de comunicados de prensa Monitoreo de Noticias
DCC	<ul style="list-style-type: none"> Generación de noticias, artículos y redacción de comunicados de prensa
FUNDECOR	<ul style="list-style-type: none"> Gira para toma de fotografías de actividades REDD+
CIAGRO	<ul style="list-style-type: none"> Generación de artículos

Barreras y obstáculos encontrados

- La no incorporación de cinco territorios indígenas del bloque Aradikes al proceso de diálogo temprano. A la fecha no ha sido posible establecer este diálogo con los territorios indígenas de Boruca, Cabagra, Térraba, Rey Curré y Salitre. China Kichá y Ujarrás, que pertenecen a este bloque, se incorporaron recientemente mediante el “Acuerdo Nacional Indígena, 18 de diciembre 2012” facilitado por RIBCA.
- Los procesos de información a lo interno de las Juntas Directivas de las Asociaciones de desarrollo indígenas (ADIs) en ocasiones se ven interrumpidos porque estas por Ley cambian cada dos años. Los cambios en la administración de las ADI limitan completar etapas de información y capacitación. Por ejemplo, al menos tres asociaciones de desarrollo cambiaron recientemente, ello obliga a re-iniciar la etapa informativa. Limitadas capacidades en otros grupos diferentes a las ADIs para el manejo de fondos públicos.
- Debilidad en la integración indígena a nivel nacional y debilidad en el establecimiento de alianzas estratégicas entre bloques de organizaciones (Unafor, Upanacional, Sipaicos, Coopeagri, entre otros) para la integración de los productores agroforestales a nivel nacional en un solo bloque consolidado.
- Heterogeneidad en el discurso de comunicación
- Diversidad de publicaciones producidas por diversas organizaciones

Pasos siguientes

- Coordinar una estrategia de diálogo con el bloque territorial Aradikes con el fin de identificar sus expectativas para REDD+
- Planificación conjunta con los facilitadores de procesos indígenas y productores agroforestales la etapa informativa

- Creación de capacidades en gestión a los territorios indígenas
- Fortalecimiento de capacidades en Fonafifo para la ejecución de la Estrategia REDD+ de forma institucionalizada
- Dar seguimiento a la implementación de la etapa informativa y subsiguientes
- Definir una estrategia de comunicación dirigida al dialogo y la integración de los indígenas como un bloque a nivel nacional. Lo mismo aplica para los productores agroforestales
- Socialización de la estrategia de comunicación ante la Comisión Interinstitucional y Comité Ejecutivo REDD+
- Implementación de talleres para elaborar los canales de comunicación con los mediadores culturales
- Planificación para la red de comunicadores en materia ambiental
- Fortalecimiento de los componentes de comunicación con actividades adicionales basadas en la comunicación cultural con audiencias primarias
- Producción de la versión sumario de documentos generados
- Divulgación del mecanismo de recepción de quejas y resolución de conflictos

2. Preparación de la Estrategia REDD +

2a. Evaluación del uso del suelo, motores del cambio de uso, ley forestal, política y gobernanza

Resultados importantes

- Enfoque metodológico para el análisis del uso del suelo en el periodo histórico 1982-2010
- Definición de deforestación, degradación y bosque acordada a nivel nacional
- Experiencia en la construcción de un mapa nacional de uso del suelo con imágenes RapidEye

Avances en el marco de monitoreo y evaluación

Función 2a-1. Estandarización y mejoras metodológicas para la determinación de la deforestación y/o degradación de los bosques

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
Elaboración de la metodología para la estandarización en la determinación de la deforestación	Informe con la metodología para la estandarización en la determinación de la deforestación	No aplican los criterios de evaluación	Abril, 2014	Requiere más desarrollo
Elaboración de un taller para la definición de conceptos asociados a la deforestación y degradación	Manual de definiciones oficiales de deforestación y degradación	No aplican los criterios de evaluación	Noviembre, 2014	Progresando bien, requiere desarrollo
Búsqueda y sistematización de la información necesaria para la determinación de la deforestación en Costa Rica	Informe de la sistematización para la determinación de la deforestación en Costa Rica	11) Evaluación y análisis	Febrero, 2014	Requiere más desarrollo
Elaboración del estudio final detallado para la determinación de la deforestación	Informe del estudio para la determinación de la deforestación	11) Evaluación y análisis	Abril, 2014	Requiere más desarrollo
Realización de Talleres para la validación oficial de la deforestación bruta y neta, a utilizar en el contexto de esta estrategia REDD+	Memoria del taller con los resultados	12) Establecimiento de prioridades de los factores causantes directos e indirectos/ las barreras para el aumento de las reservas de carbono de los bosques	Noviembre, 2014	Progresando bien, requiere desarrollo

Función 2a-2. Identificación de las actividades relacionadas con la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas de carbono de los bosques Gestionar la ejecución de actividades financiadas con donaciones del FCPF

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
Búsqueda y sistematización de la información necesaria relacionada con la conservación, gestión sostenible de los bosques y aumento de las reservas de carbono	Informe de la sistematización para la determinación de la conservación y gestión de los bosques en Costa Rica	12) Establecimiento de prioridades de los factores causantes directos e indirectos/ las barreras para el aumento de las reservas de carbono de los bosques	Noviembre, 2013	Requiere más desarrollo
Priorización de las actividades realizadas para la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas de carbono de los bosques	Listado priorizado de las respectivas actividades llevadas a cabo para la conservación y gestión de los bosques	12) Establecimiento de prioridades de los factores causantes directos e indirectos/ las barreras para el aumento de las reservas de carbono de los bosques	Noviembre, 2013	Requiere más desarrollo

Función 2a-3. Evaluación de las deficiencias en el uso actual de la tierra, la ley forestal, la política y la gestión contribuyen a los factores causantes de la deforestación y la degradación de los bosques, y desarrollado posibles soluciones

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
Identificación de los esquemas de PSA más eficientes sobre deforestación y degradación	Informe Técnico de identificación de esquemas eficientes de PSA para deforestación y degradación	11) Evaluación y análisis	Marzo, 2014	Requiere más desarrollo
Perfil de relación causal entre el contexto económico, legal y político del país y los patrones asociados en el cambio del uso de la tierra en Costa Rica	Apartado de situación del uso de la tierra en Costa Rica	11) Evaluación y análisis	Abril, 2014	Requiere más desarrollo
Estudio situacional de la tenencia de la tierra	Apartado de situación del uso de la tierra en Costa Rica	12) Establecimiento de prioridades de los factores causantes directos e indirectos/ las barreras para el aumento de las reservas de carbono de los bosques	Abril, 2014	Progres a bien, requiere desarrollo
		15) Implicaciones para las leyes y las políticas sobre bosques		
Evaluación del PPSA como mecanismo para el control de la deforestación	Informe de Evaluación del PPSA	13) Relaciones entre factores causantes/barreras y actividades de REDD+	Mayo, 2014	Requiere más desarrollo
Determinación de puntos a considerar del PPSA, para integrarse en la Estrategia REDD+ Costa Rica	Puntos del PPSA, para ser integrados en la Estrategia REDD+	14) Planes de acción para abordar los derechos a los recursos naturales, la tenencia de la tierra y la gestión	Abril, 2014	Progres a bien, requiere desarrollo
Identificación de aspectos jurídicos que permitan un ambiente adecuado para la formulación de la Estrategia REDD+	Análisis jurídico del PPSA y puntos acordes a la Estrategia REDD+	15) Implicaciones para las leyes y las políticas sobre bosques	Diciembre, 2013	Progreso significativo
Determinación de la dinámica y causas de la degradación y la regeneración por nivel de prioridad	Informe Técnico de dinámica y causas de la degradación por nivel de prioridad	13) Relaciones entre factores causantes/barreras y actividades de REDD+	Abril, 2014	Requiere más desarrollo
Elaboración de un Análisis de Afinidad para hacer coincidir puntos a favor y en contra de las políticas y sistemas eficientes que se deban integrar en la Estrategia REDD+	Resultados del Análisis de Afinidad	13) Relaciones entre factores causantes/barreras y actividades de REDD+	Junio, 2014	No hay desarrollo

En una etapa preliminar de análisis, se encontraron diferencias metodológicas en los mapas de cobertura del país, especialmente porque: i) emplean sensores remotos distintos, ii) emplean una categorización distinta y iii) se elaboraron por diferentes instituciones y para objetivos distintos. Por esta razón se invertirá en el re-procesamiento de la serie temporal. Dada estas diferencias en los mapas de cobertura existentes, la evaluación de cambio del uso del suelo en Costa Rica requiere de un estudio histórico con imágenes satelitales. Éste estudio cubrirá el periodo 1982-2010 con el fin de entender la dinámica en el sector. Para éste estudio existen términos de referencia desarrollados y aprobados por Fonafifo.

Dentro del periodo 1982-2010 se llevará a cabo el procesamiento y clasificación de imágenes satelitales (de uno o varios sensores, dependiendo los resultados de un estudio piloto sub-nacional que es parte de la consultoría propuesta). Las clasificaciones corresponderán a los años 1982, 1986, 1990, 1994, 1998, 2002, 2006, 2010 y 2010 (éste último con fines investigativos y su comparación con el mapa RapidEye nacional producido en el marco del inventario forestal). En esta serie temporal se estimarán los cambios en las clases de uso del suelo y se emplearán bases de datos independientes para identificar motores de deforestación y degradación. Según los resultados de estos estudios, se modelará el nivel de referencia de emisiones (NRE/NR) hacia el futuro. En este sentido, el NRE/NR será espacialmente explícito, permitiendo la definición espacial de áreas propensas a la deforestación y degradación. Esto informaría la selección de áreas prioritarias para REDD+ en Fonafifo y el PPSA. Se tienen términos de referencia desarrollados en Fonafifo para el análisis de los motores de deforestación y degradación y la modelación del NRE/NR. En términos generales, la información proveniente de estos estudios informará la definición del NRE/NR.

Previamente, en los talleres iniciales de MRV en el país, se acordaron las definiciones de deforestación, degradación y bosque. La definición de degradación requiere, sin embargo, umbrales cuantitativos para ser operativa en campo. Este punto se discutirá en una *Mesa Redonda* especial para la medición y reporte de la degradación.

Simultáneo a la construcción de la serie temporal (que será en las unidades toneladas de dióxido de carbono por año), se documentará el impacto de las políticas sectoriales y de incentivos forestales y agrícolas que han afectado la tendencia histórica de emisiones en el sector forestal. Este análisis se hará en conjunto con el proyecto INBio-CATIE y con una consultoría específica en identificar las políticas clave que impactaron el balance de emisiones en el sector.

Se espera que el entendimiento de las políticas en conjunto con el análisis de los motores de deforestación y degradación permitan una modelación informada del NRE/NR, para anticipar áreas prioritarias REDD+ e informar el desarrollo de los demás componentes de la Estrategia.

Barreras y obstáculos encontrados

- Diferencias metodológicas en mapas de cobertura y uso del suelo históricos disponibles en el país
- Diferencias temporales en la disponibilidad y calidad de imágenes satelitales para la construcción de series temporales de cambio de uso del suelo
- Identificación de bases de datos de motores de deforestación y degradación con controles de calidad documentados

Pasos siguientes

- Concretar una definición operativa de “degradación” con umbrales cuantitativos
- Apoyo para la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo Forestal Indígena
- Re-procesamiento de la serie temporal de cambio de uso del suelo para 1982-2010
- Análisis de los motores de deforestación y degradación en el periodo histórico 1982-2010
- Análisis de políticas que afectan la dinámica histórica de cambio de uso del suelo

2b. Opciones Estratégicas REDD+

Resultados importantes

- Coordinación interinstitucional con SINAC, IMN, CIAgro, ONF y Fonafifo para la elaboración de estudios técnicos para analizar las opciones estratégicas REDD+
- Coordinación de proyectos y estudios técnicos en marcha para el análisis de las opciones estratégicas y cuantificación del aporte a la Estrategia REDD+
- Plan de financiamiento de la Estrategia REDD+ por \$250 millones que incorpora inversión privada, Estatal y externa, el cual fue aprobado por el FCPF

Avances en el marco de monitoreo y evaluación

Función 2b-1. Análisis y establecimiento de las opciones (actividades) de la Estrategia REDD+ Costa Rica

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
Realización de talleres con altos funcionarios de gobierno para mantener la agenda REDD+ al más alto nivel	Ayuda memoria de las reuniones realizadas con el gobierno	16) Presentación y establecimiento de prioridades de las opciones de estrategia de REDD+	Setiembre, 2013	Progreso significativo
Implementación del Manejo Forestal Sostenible en ASP y Territorios indígenas considerando las circunstancias particulares de cada uno de los sectores.	Implementación del Código de prácticas oficializado para la Implementación del Manejo Forestal Sostenible en ASP y Territorios indígenas	16) Presentación y establecimiento de prioridades de las opciones de estrategia de REDD+	Noviembre, 2014	Requiere más desarrollo
Coordinación y apoyo de la iniciativa de Regularización y Catastro, específicamente las Tierras en regímenes Especiales	Coordinación con resultados de proyecto BID-Catastro en informe conjunto	16) Presentación y establecimiento de prioridades de las opciones de estrategia de REDD+	Julio, 2014	Requiere más desarrollo
Fomento de la producción y consumo de madera sostenible de bosques naturales (primario y secundario) y reforestación.	Documento o decreto publicado para permitir el manejo sostenible de bosques en ASP donde la ley lo permita	16) Presentación y establecimiento de prioridades de las opciones de estrategia de REDD+	Marzo, 2013	Requiere más desarrollo
Fortalecimiento de la gestión fiscalizadora del	Nuevos módulos de SIGEREFEO creados para la	16) Presentación y establecimiento de	Febrero, 2014	Requiere más desarrollo

CIAgro	comunicación el la administración forestal del estado (AFE)	prioridades de las opciones de estrategia de REDD+		
Estimación la reducción de emisiones por deforestación atribuibles a acciones tempranas	Estudio técnico con las respectivas emisiones por deforestación atribuibles a acciones tempranas	16) Presentación y establecimiento de prioridades de las opciones de estrategia de REDD+	Octubre, 2014	No hay desarrollo
Diseño de proyectos sub-nacionales de deforestación evitada	Proyectos sub nacionales diseñados	16) Presentación y establecimiento de prioridades de las opciones de estrategia de REDD+	Setiembre, 2013	Progreso significativo
Determinación de dinámica y causas de la deforestación en Costa Rica	Informe Técnico de dinámica y causas de la degradación	16) Presentación y establecimiento de prioridades de las opciones de estrategia de REDD+	Abril, 2014	Requiere más desarrollo
Aprobación por parte de los interesados, de las opciones de la Estrategia REDD+ Costa Rica	Acta de Aprobación de las opciones de la Estrategia REDD+ Costa Rica	16) Presentación y establecimiento de prioridades de las opciones de estrategia de REDD+	Julio, 2013	Progreso significativo

Función 2b-2. Evaluación y priorización de las opciones adoptadas para Costa Rica en el Marco de la Estrategia REDD+

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
Determinación de la rentabilidad financiera y ambiental de los sistemas agroforestales	Informe Técnico que evalúa rentabilidad financiera y ambiental de los SAF	17) Evaluación de la viabilidad		No hay desarrollo
Compatibilización con el PPSA	Registro de Integración con el PPSA	17) Evaluación de la viabilidad		Progreso significativo
Evaluación del costo de oportunidad de la tierra bajo diferentes condiciones	Informe Técnico de evaluación de costos de oportunidad de la tierra a nivel nacional	17) Evaluación de la viabilidad		No hay desarrollo
Ampliar la cobertura del PPSA para retener la regeneración natural y para promover el manejo de bosques secundarios	Implementación del Código de prácticas oficializado para la Implementación del Manejo Forestal Sostenible en Bosques Secundarios	17) Evaluación de la viabilidad	Enero, 2010	Progreso significativo
Implementación del Manejo Forestal Sostenible en Bosques Secundarios	Informe de la aplicación del Acuerdo de aprobación del diseño por parte de Junta Directiva de Fonafifo. Su implementación queda sujeta a la disponibilidad de financiamiento del PSA para manejo de bosques naturales (primarios y secundarios)	17) Evaluación de la viabilidad	Diciembre, 2014	Requiere más desarrollo
Posibilidad y desarrollo de un programa de fomento a la reforestación comercial y manejo sostenible de bosques naturales (primarios y secundarios) dirigido por ONF	Estrategia de Fomento a la Reforestación y manejo sostenible de bosques.	17) Evaluación de la viabilidad	Abril, 2014	Requiere más desarrollo
Posibilidad y desarrollo de un programa de mejora de la productividad de las plantaciones forestales mediante mejoramiento genético, dirigido por Fonafifo.	Programas Académicos de mejora de genética en plantaciones forestales fortalecidas	17) Evaluación de la viabilidad	Agosto, 2014	Requiere más desarrollo
Posibilidad y desarrollo de un programa de eliminación de barreras culturales, legales, tecnológicas y de formación que desalienten el uso masivo de la madera, dirigido por la ONF.	Plan de eliminación de Barreras al uso de la madera en ejecución	17) Evaluación de la viabilidad	Diciembre, 2014	Requiere más desarrollo

Reactivar la Estrategia para el Control de la Tala Ilegal del Sinac, para reforzar la presencia institucional mediante operativos de carretera en puntos problemáticos.	Revisión de la ECTI y documento de propuesta de mejoras	17) Evaluación de la viabilidad	Marzo, 2014	Requiere más desarrollo
Diseño de la Estrategia de Financiamiento para la Estrategia REDD+	Documento de Estrategia financiera	17) Evaluación de la viabilidad	Julio, 2014	Requiere más desarrollo
Certificación antiguos proyectos sub-nacionales de deforestación evitada.	Certificación de al menos un proyecto de deforestación	17) Evaluación de la viabilidad	Mayo, 2014	No hay desarrollo
Diseño el PSA para manejo de bosques naturales (primarios y secundarios).	Acuerdo de aprobación del diseño por parte de Junta Directiva de Fonafifo. Su implementación queda sujeta a la disponibilidad de financiamiento del PSA para manejo de bosques naturales (primarios y secundarios)	17) Evaluación de la viabilidad	Enero, 2013	Progreso significativo
Posibilidad y diseño un modelo de PSA para territorios indígenas.	Acuerdo de aprobación del diseño por parte de Junta Directiva de Fonafifo. Su implementación queda sujeta a la disponibilidad de financiamiento del PSA adecuado a las circunstancias de los territorios indígenas	17) Evaluación de la viabilidad	Marzo, 2014	Progresó bien, requiere desarrollo
Informe de Priorización de implementación de las opciones de la estrategia REDD+ Costa Rica	Acta de Aprobación de la priorización de las opciones de la Estrategia REDD+ Costa Rica	17) Evaluación de la viabilidad	Enero, 2013	Progreso significativo

Función 2b-3. Identificación de opciones operativas para la priorización de las opciones de la Estrategia REDD+

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
Actualización, recertificación y venta de la PAP	Documento de Proyecto de Áreas Protegidas actualizado y certificado	18) Implicaciones de las opciones de estrategia sobre las políticas sectoriales existentes	Octubre, 2014	No hay desarrollo
Integración de la captura de carbono en parques nacionales y reservas biológicas a la estrategia REDD+	Informe de la sumatoria de captura de carbono en parques nacionales y reservas biológicas a la estrategia REDD+	18) Implicaciones de las opciones de estrategia sobre las políticas sectoriales existentes	Julio, 2014	Requiere más desarrollo
Diseño de un programa de PPSA para territorios indígenas	Acuerdo de aprobación del diseño por parte de Junta Directiva de Fonafifo. Su implementación queda sujeta a la disponibilidad de financiamiento del PSA para territorios indígenas	18) Implicaciones de las opciones de estrategia sobre las políticas sectoriales existentes	Marzo, 2014	Progresó bien, requiere desarrollo
Ampliación de la cobertura del PSA para bosques de viejo Crecimiento incluyendo Manejo de Bosque Natural	Incremento del número de hectáreas bajo esta modalidad de PPSA sobre el nivel de referencia 1997-2009	18) Implicaciones de las opciones de estrategia sobre las políticas sectoriales existentes	Octubre, 2013	Progresó bien, requiere desarrollo
Diseño del PPSA para la inducción y retención de la regeneración natural y el establecimiento de plantaciones forestales	Acuerdo de aprobación del diseño por parte de Junta Directiva de Fonafifo. Su implementación queda sujeta a la disponibilidad de financiamiento del PSA para la inducción y retención de la regeneración	18) Implicaciones de las opciones de estrategia sobre las políticas sectoriales existentes	Enero, 2013	Progreso significativo
Diseño del PPSA para manejo de bosques naturales (primarios y secundarios)	Informe de avance del PPSA para el manejo de bosques naturales	18) Implicaciones de las opciones de estrategia sobre las políticas sectoriales existentes	Enero, 2013	Progreso significativo
Recuperación de tierras	Estado situacional, del	18) Implicaciones de las	Setiembre, 2014	No hay desarrollo

bajo regímenes especiales	reporte de terrenos que se pueden recuperar	opciones de estrategia sobre las políticas sectoriales existentes		
Diseño de planes de acción con análisis jurídico para emprender acciones orientadas a la recuperación de tierras forestales	24 Planes de acción para emprender acciones orientadas a la recuperación de tierras forestales Estrategia de Implementación	18) Implicaciones de las opciones de estrategia sobre las políticas sectoriales existentes	Setiembre, 2014	Requiere más desarrollo
Apoyo al Sinac en el proceso de implementación del manejo forestal sostenible en bosques en ASP de dominio privado donde la legislación lo permita (reservas forestales, refugios de vida silvestre).	Manejo forestal en ASP pilotos designadas por Sinac	18) Implicaciones de las opciones de estrategia sobre las políticas sectoriales existentes	Diciembre, 2014	Requiere más desarrollo
Apoyo al Sinac, a través de la Comisión de Sostenibilidad, para la definición y oficialización de pautas claras para la gestión y manejo de bosques secundarios.	Documento con definición y oficialización de pautas para la gestión y manejo de bosques secundarios	18) Implicaciones de las opciones de estrategia sobre las políticas sectoriales existentes	Marzo, 2014	Requiere más desarrollo
Desarrollo de un sistema digital de información forestal que apoye el chequeo rápido en campo de control y vigilancia, la cadena de custodia y la preparación de informes de labores del Sinac	Sistema digital de información forestal para el SINAC funcionando	18) Implicaciones de las opciones de estrategia sobre las políticas sectoriales existentes	Octubre, 2013	Requiere más desarrollo
Establecimiento de un esquema financiero sostenible que garantice una fiscalización adecuada de la actividad forestal por parte del CIAgro y el Sinac.	Esquema financiero diseñado e implementándose que garantice la fiscalización adecuada de la actividad forestal	18) Implicaciones de las opciones de estrategia sobre las políticas sectoriales existentes	Diciembre, 2014	No hay desarrollo
Integración de las Salvaguardas en el proceso priorizado de opciones	Taller nacional SESA con riesgos identificados y salvaguardas definidas	18) Implicaciones de las opciones de estrategia sobre las políticas sectoriales existentes	Marzo, 2011	Progreso significativo
Diseño la arquitectura jurídica necesaria para que quienes posean bosques tengan acceso a incentivos positivos.	Documento que oficializa la arquitectura jurídica para aplicación de incentivos a poseedores	18) Implicaciones de las opciones de estrategia sobre las políticas sectoriales existentes	Enero. 2010	Progreso significativo
Diseño de un Cronograma que integre las opciones estratégicas a las políticas de desarrollo más generales	Cronograma que integre las opciones estratégicas a las políticas de desarrollo más generales	18) Implicaciones de las opciones de estrategia sobre las políticas sectoriales existentes	Marzo, 2014	Requiere más desarrollo
Diseñar un Modelo de Evaluación de Seguimiento, que permita documentar y rendir cuenta de la ejecución de la Estrategia REDD+	Marco de monitoreo y evaluación actualizado de la Estrategia REDD+	18) Implicaciones de las opciones de estrategia sobre las políticas sectoriales existentes	Octubre, 2014	Progresa bien, requiere desarrollo

Las opciones estratégicas se agrupan en seis:

- I. Captura de carbono en parques nacionales y reservas biológicas
- II. Programa de pago por servicios ambientales y combate a la deforestación
- III. Fomento del sector forestal
- IV. Fortalecimiento Institucional
- V. Nuevas fuentes de recursos financieros
- VI. Recuperación de tierras bajo regímenes especiales

Parte del financiamiento para el desarrollo de los subcomponentes II, III y IV están incluidos en el plan de adquisiciones del acuerdo de donación con el FCPF para la preparación de REDD+. El desarrollo de la iniciativa I. Captura de carbono en parques nacionales y reservas biológicas, aún no cuentan con financiamiento. Las actividades relacionadas con la

consolidación de nuevas fuentes de recursos financieros (iniciativa V) están siendo desarrolladas mediante el financiamiento otorgado al país por parte del FCPF para el desarrollo del Programa de Reducción de Emisiones de la estrategia. El Estado mediante el Programa BID Catastro generó gran parte de la información técnica catastral y registral requerida para la recuperación de tierras bajo regímenes especiales.

I. Captura de carbono en parques nacionales y reservas biológicas

El país cuenta con una evaluación de tenencia de la tierra en parques nacionales y reservas biológicas que son un insumo fundamental para la acreditación de carbono en éstas áreas. El inventario nacional forestal colectará información sobre la cantidad de carbono por tipo forestal, con el fin de determinar los cambios en las reservas de carbono. SINAC además inició el desarrollo de una propuesta para un proyecto con el fin de “Consolidar territorial y financieramente las reservas biológicas nacionales” mediante la acreditación de carbono en áreas silvestres protegidas. SINAC también se encuentra analizando la viabilidad de un estudio en los manglares de Sierpe, Península de Osa, por \$38,000 mediante financiamiento del proyecto REDD/CCAD/GIZ.

II. Programa de pago por servicios ambientales y combate a la deforestación

La Estrategia REDD+ ha diseñado estudios técnicos mediante una colaboración de Fonafifo con otras instituciones del MINAE para incentivar la reducción de la deforestación y la degradación e inducir la regeneración natural. También se planea la apertura de nuevas modalidades de PPSA para los territorios indígenas y el sector agroforestal. Adicionalmente, dentro de la Estrategia REDD+ se planea el análisis de la efectividad del PPSA desde su instauración con la Ley Forestal Nº 7575 en 1996. Además, se han desarrollado las siguientes iniciativas dentro del PPSA que responden a ésta acción estratégica:

- Revisión de la matriz de prioridades de PPSA en el año 2013 para permitir un mayor ingreso de pequeños y medianos propietarios
- Consolidación de convenios con tres universidades para el desarrollo del “Plan de Manejo de la Cuenca del Río Volcán” para el ingreso de proyectos de PPSA
- Desarrollo de proyectos de aforestación/reforestación para generación de unidades costarricenses de compensación (UCC) y generación de ingresos adicionales al PPSA
- Desarrollo de un estudio para el “Diagnóstico de las limitaciones de ingreso al PPSA de las comunidades indígenas Maleku, Matambú y Zapatón”
- Inversión en el monitoreo de proyectos para la generación de UCC en Fonafifo
- Conformación y operación de la Comisión SINAC-Fonafifo para mejorar la implementación del programa de PPSA según las barreras identificadas en el informe de la Contraloría General de la República (Informe NRO. DFOE-AE-08-2011)

III. Fomento del Sector Forestal

Se coordinó con el SINAC y la ONF el diseño de nueve estudios técnicos para el fomento del sector forestal. De forma general, los estudios intentan proveer herramientas para el manejo forestal en zonas productivas privadas y en áreas silvestre protegidas (ésta última según propuesta por el Comité Ejecutivo REDD+). Simultáneamente, con la ONF se generó un plan de acción para el fomento de la demanda de madera en Costa Rica y la identificación de esquemas financieros para la reforestación en el país.

Además, Fonafifo coordina la Feria Anual “Vive la Madera” con el fin de incrementar la conciencia del consumidor hacia el uso de madera de fuentes sostenibles. Fonafifo también otorga créditos para el establecimiento de viveros, áreas de reforestación, sistemas agrosilvopastoriles e industrialización para el procesamiento de productos maderables.

IV. Fortalecimiento Institucional

El fortalecimiento institucional es una iniciativa transversal de la Estrategia REDD+. La creación de mecanismos de gobernanza interinstitucionales fomentan la comunicación y el flujo de información entre instituciones del MINAE y con otros ministerios. La participación de las instituciones relevantes a REDD+ en la propuesta de estudios técnicos sirve también como una plataforma de fortalecimiento y cooperación interinstitucional.

Existen además inversiones directas para el fortalecimiento de las instituciones y sus sistemas de información. Por ejemplo, el fortalecimiento del SIGEREFO (Sistema de Gestión de Regencias Forestales) en el CIAGro es una herramienta necesaria para la sistematización de la verificación de las actividades REDD+ en el país. Paralelamente, se propone una reformulación de los informes de regencia para captar información sobre la degradación de los bosques. Se desarrollará un módulo para dar acceso a la Administración Forestal de Estado (AFE) compuesta por SINAC y Fonafifo en los sistemas de información compartidos. Anteriormente los sistemas de información se encontraban aislados.

En SINAC existen también inversiones para el fortalecimiento de la cadena de custodia de los permisos, aprovechamientos forestales y de la madera recolectada en plantaciones, sistemas agroforestales y bosques. Dentro del SINAC, también se fortalecerán las estrategias de control de tala ilegal y prevención y manejo del fuego.

V. Nuevas fuentes de recursos financieros

El Gobierno de Costa Rica y el FCPF firmaron una carta de intención por \$63 millones de dólares o 12 millones de toneladas de CO₂. Otras fuentes de financiamiento para la estrategia son el fomento de la inversión privada en el manejo de bosques y establecimiento de plantaciones forestales por un total de \$42 millones, además de \$27 millones por préstamos internacionales. El Gobierno de Costa Rica proveerá \$84, especialmente mediante la operación de Fonafifo y la implementación de PPSA. Un potencial ERPA con el Fondo de Carbono brindaría \$63 millones. Finalmente, se propone obtener \$7 millones adicionales a partir de otras fuentes para cubrir el costo total de \$250 millones de la estrategia REDD+.

Otras fuentes de financiamiento externos a la estrategia REDD+ y que podrían solventar parte de éstos \$7 millones adicionales requeridos son los fondos provenientes del programa REDD/CCAD/GiZ por \$2 millones, inversiones de USAID por \$500,000, un proyecto piloto JNR financiado por NORAD por \$133,800. Fonafifo explora la posibilidad de encontrar puntos de coincidencia con otros programas regionales y de cooperación sur-sur, por ejemplo México y Brasil.

En el marco de la C-neutralidad, el mercado doméstico será una fuente de ingresos importante para el financiamiento de REDD+. A nivel sub-nacional, existen proyectos de carbono liderados por Fonafifo en Guanacaste y la Península de Osa que podrían ofrecer nuevas fuentes de financiamiento. El establecimiento del esquema de certificación JNR de VCS permitiría también acreditar reducciones de emisiones adicionales en el marco de la Estrategia REDD+. NORAD ofreció al país fondos para su implementación temprana por \$133,800.

VI. Recuperación de tierras bajo regímenes especiales

En la última década el Estado costarricense ha hecho esfuerzos para generar información sobre la tenencia y ocupación de la tierra en los territorios indígenas del país, para que los actores involucrados adopten las decisiones que corresponden según el ordenamiento jurídico, siendo una de las principales, la recuperación de tierras en manos de sujetos no indígena.

El Estado ha invertido aproximadamente \$4,900,000, en procesos de generación de información (por ejemplo, cartografía y ortofotos a escala 1:5000, delimitaciones, mosaicos catastrales, mapas catastrales, mapas de situación de tenencia de la tierra, propuestas de regularización, estudios legales) en territorios indígenas.

En el marco de REDD+ está por iniciarse una contratación dirigida a la definición de un plan de acción para la recuperación de tierras indígenas, en el contexto de la situación presente de cada uno de ellos, considerando sus particulares características de tenencia (**Figura 2b-1**).

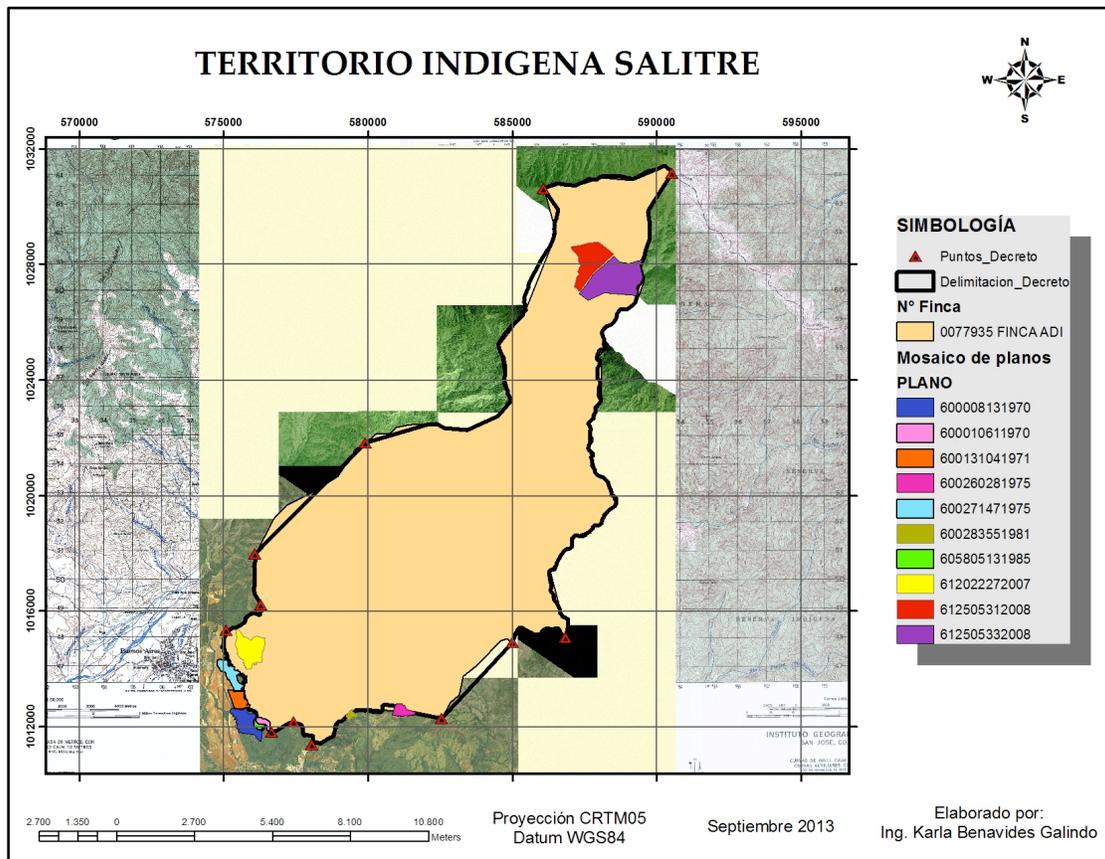


Figura 2b-1. Situación registral y catastral del Territorio Indígena Salitre. Figura elaborada en el contexto del esfuerzo estatal aludido y ejecutado mediante el Programa de Regularización de Catastro y Registro. Los colores representan planos inscritos en el Registro Inmobiliario.

Barreras y obstáculos encontrados

- Falta de definición en la CMNUCC sobre la conservación de las reservas de carbono para una potencial acreditación en parques nacionales y/o reservas biológicas
- PPSA como distribución de beneficios al acreditar reducciones de emisiones a nivel nacional
- Generar una insuficiente promoción de la demanda versus la oferta en la implementación de la Estrategia REDD+
- Limitados recursos técnicos y tecnológicos en las instituciones gubernamentales para la implementación de la Estrategia REDD+
- Identificar un correcto enfoque metodológico para la contabilización de reducciones de emisiones en REDD+ y la C-neutralidad
- No disponer de planes de acción para priorizar la recuperación de tierras bajo regímenes especiales

Pasos siguientes

- Contabilizar las emisiones y absorciones en parques nacionales y reservas biológicas en el sistema de monitoreo de bosques con el fin de proveer información para un potencial esquema de acreditación
- Creación de un PSA indígena y campesino para ajustar los requerimientos y la operación del programa a las condiciones de éstos sectores
- Promoción del uso de la madera mediante una estrategia nacional liderada por la Oficina Nacional Forestal
- Programas de creación de capacidades coordinados y consensuados con las instituciones para satisfacer sus diferentes funciones y roles en REDD+
- Acreditación de carbono adicional mediante el esquema JNR para el periodo 2005-2020 y la internalización de reducción de emisiones bajo el esquema de C-neutralidad
- Elaboración de planes de acción para la recuperación de tierras en territorios indígenas
- Desarrollo de módulos adicionales a la cadena de custodia del SINAC para el seguimiento de permiso de aprovechamiento forestal y de transporte y uso de productos forestales maderables

- Desarrollo de un sistema de administración financiero del programa de pagos por servicios ambientales
- Acercamiento con la Dirección de Cambio Climático para el desarrollo de un registro nacional de servicios ambientales compatible con la contabilidad requerida para la Estrategia de C-neutralidad nacional
- Plataforma web operativa común para la Administración Forestal del Estado con el fin de mejorar la comunicación y el flujo de información
- Capacitación para el fomento de uso de la madera y la creación de demanda nacional
- Desarrollo de políticas y su armonización en el marco jurídico nacional

2c. Marco de Implementación

Resultados importantes

- Firma del Decreto Ejecutivo DAJ-62-2012-MINAE que regula la operación del mercado doméstico de carbono
- Identificación de componentes iniciales para el Registro Nacional de Derechos de Servicios Ambientales
- Financiamiento asegurado para el pilotaje del esquema REDD+ jurisdiccional y anidado (REDD+) del Estándar Voluntario de Carbono (VCS)

Avances en el marco de monitoreo y evaluación

Función 2c-1. Gestiones previas para el inicio de la implementación de la Estrategia REDD+

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
Formulación de un Diagrama General de la Ejecución de la Estrategia REDD+, integrado al Cronograma propuesto anteriormente, que defina las participaciones de los actores involucrados	Marco de monitoreo y evaluación actualizado de la Estrategia REDD+	20) Directrices para la implementación	Octubre, 2014	Progresando bien, requiere desarrollo
Generar un Estrategia de Comunicación, para informar al país del nivel de avance	Estrategia de comunicación elaborada e implementada	19) Adopción e implementación de legislación/reglamentos	Octubre, 2013	Progreso significativo
Informar a los interesados, al respecto, sobre los problemas y deficiencias detectadas previamente para la implementación de la Estrategia REDD+	Estrategia de comunicación elaborada e implementada	19) Adopción e implementación de legislación/reglamentos	Diciembre, 2014	Requiere más desarrollo
Elaborar el Mecanismo de Reparto de Beneficios, tanto local como nacional	Diseño de un PPSA para territorios indígenas y campesinos	21) Mecanismo de reparto de beneficios	Abril, 2014	Progresando bien, requiere desarrollo

Función 2c-2. Unidad de Control de Transacciones Fraudulentas

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
Implementar un Modelo de Evaluación de Seguimiento, que permita documentar y rendir cuenta de la ejecución de la Estrategia REDD+	Modelo de Evaluación de Seguimiento, que permita documentar y rendir cuenta de la ejecución de la Estrategia REDD+	20) Directrices para la implementación	Diciembre, 2014	No hay desarrollo
		19) Adopción e implementación de legislación/reglamentos		
Implementar los Manuales requeridos, para la adecuada gestión, apegado a la normativa jurídica	Manuales requeridos, para la adecuada gestión, apegado a la normativa jurídica	19) Adopción e implementación de legislación/reglamentos	Diciembre, 2014	No hay desarrollo
Establecimiento y oficialización de una Unidad de Control de Fraudes en transacciones de derechos de carbono	Unidad de Control de Fraudes en transacciones de derechos de carbono implementada en el marco de la C-neutralidad	21) Mecanismo de reparto de beneficios	Diciembre, 2014	No hay desarrollo
Establecimiento de un Mecanismo de Denuncias o Fraudes en la implementación de la Estrategia.	Mecanismo de Denuncias o Fraudes en la implementación de la Estrategia	21) Mecanismo de reparto de beneficios	Diciembre, 2014	No hay desarrollo

Función 2c-3. Registro Nacional de Derechos de Servicios Ambientales

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
Establecimiento del Registro Nacional de Derechos de Servicios Ambientales	Registro en funcionamiento en Fonafifo	22) Registro nacional de la REDD+ y actividades del sistema de seguimiento de la REDD+	Octubre, 2014	No hay desarrollo
Establecimiento de la plataforma tecnológica para el Registro Nacional de Derechos de Servicios Ambientales	Plataforma tecnológica para el Registro Nacional de Derechos de Servicios Ambientales implementada en el marco de la C-	22) Registro nacional de la REDD+ y actividades del sistema de seguimiento de la REDD+	Diciembre, 2014	No hay desarrollo

	Neutralidad			
Establecimiento legal del Registro Nacional de Derechos de Servicios Ambientales	Instrumento del Registro existente y aprobada por Junta Directiva de Fonafifo	22) Registro nacional de la REDD+ y actividades del sistema de seguimiento de la REDD+	Octubre, 2014	No hay desarrollo
Evaluación del avance por parte de los interesados, de las opciones de la Estrategia REDD+ Costa Rica, definidas en el Componente 2.B	Definición de opciones estratégicas para la implementación de la Estrategia REDD+	21) Mecanismo de reparto de beneficios	Abril, 2014	Requiere más desarrollo

Control de transacciones de derechos de carbono en el marco de la C-Neutralidad en Costa Rica

El Decreto Ejecutivo DAJ-62-2012-MINAE estableció el reglamento de regulación y operación del mercado doméstico de carbono en Costa Rica. Para controlar las transacciones de carbono, en dicho decreto, se constituyen las siguientes instancias: i) Junta de Carbono, ii) Secretaría Técnica de la Junta de Carbono, iii) Comité de Metodologías y Protocolos, iv) Comité de Control y Transparencia, v) Registro de Proyectos, vi) Registro de Transacciones. De forma coordinada con Fonafifo, la Dirección de Cambio Climático es la entidad responsable de diseñar el mercado metodológico para las transacciones de carbono doméstico.

Establecimiento del Registro Nacional de Derechos de Servicios Ambientales

El reglamento de regulación y operación del mercado doméstico de carbono es la base para el desarrollo de los términos de referencia para el diseño del Registro. Asimismo se requiere armonizar las necesidades de Registro con los marcos metodológicos de VCS para JNR y el FCPF. En la **Figura 2c-1**, se brinda un esquema con los componentes necesarios para el establecimiento del Registro.

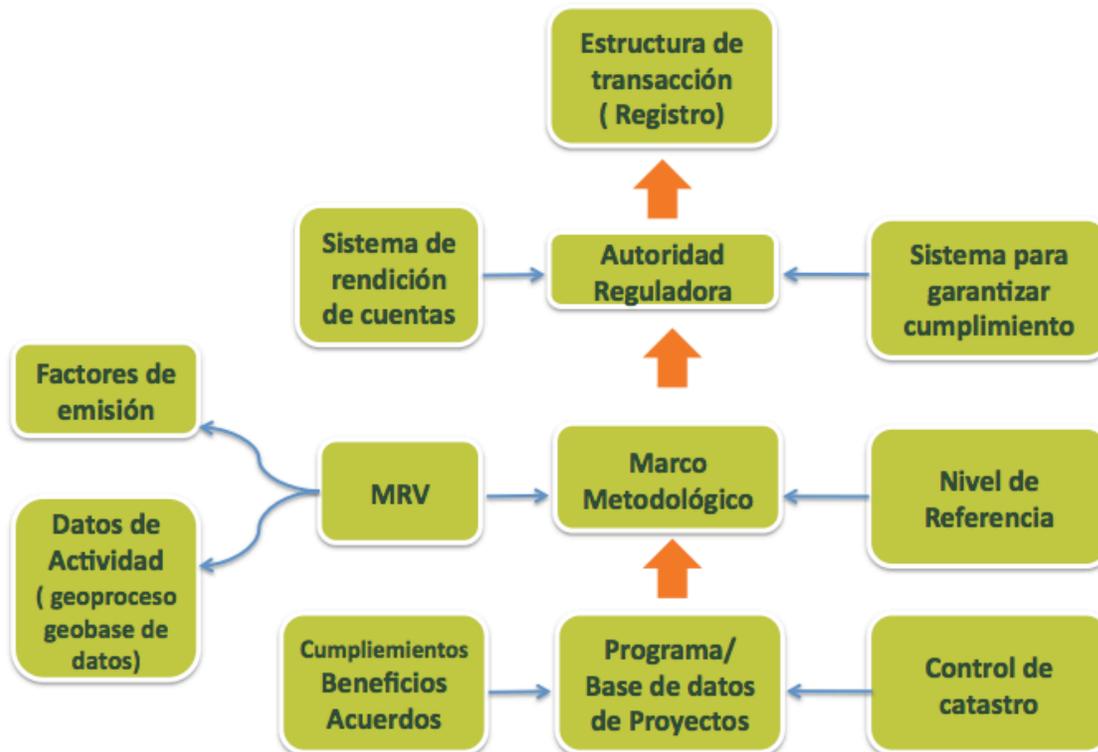


Figura 2c-1. Componentes básicos para el Registro de Derecho de Servicios Ambientales en Costa Rica.

Pilotaje del esquema de certificación REDD+ jurisdiccional y anidado para REDD+ (JNR) de VCS

La Estrategia REDD+ requiere la venta de créditos de carbono en los mercados pre-regulado y voluntario. Para tal efecto se firmó un memorándum de entendimiento entre VCS y Fonafifo para pilotear la implementación de JNR de VCS. En

este sentido, el marco metodológico de JNR será un insumo fundamental para la medición y reporte de la reducción de emisiones. Fonafifo también cuenta con un convenio con UICN para la operación de éste pilotaje. La implementación de JNR permitiría la acreditación de reducción de emisiones a partir de 2006.

Solución a la problemática de tenencia de la tierra en áreas de dominio público y territorios indígenas

Mediante una iniciativa apoyada por el BID, se recopila información sobre la situación de la tenencia de la tierra y los posibles reclamos sobre la reivindicación de tierras (por ejemplo, propietarios y poseedores, indígenas o no indígenas). El proyecto dio como resultado información catastral, registral, legal y de tenencia de la tierra, que identifica la situación existente en los territorios, para identificar los derechos de los pueblos indígenas, lo que contribuye al consentimiento libre, previo e informado que es base del diseño de la estrategia nacional de REDD+.

Durante los talleres con cada uno de los sectores de las comunidades indígenas, la información recopilada por cada territorio en relación con la tenencia de la tierra, fue presentada por la Unidad Ejecutora del Programa de Regularización de Catastro y Registro, proyecto financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo, mediante el Contrato de Préstamo 1284/OC-CR, ley N° 8154 del 2001.

Barreras y obstáculos encontrados

- Identificar un correcto enfoque metodológico para la contabilización de reducciones de emisiones en REDD+, JNR y la C-neutralidad de forma oportuna para satisfacer el reporte a FCPF

Pasos siguientes

- Coordinación con la Dirección de Cambio Climático y sus entidades para la creación de una plataforma metodológica y tecnológica común de medición y reporte de reducción de emisiones
- Desarrollar términos de referencia para el diseño del registro nacional de derechos de servicios ambientales y la unidad de control de fraude
- Llevar a cabo el análisis de vacíos para la implementación de JNR en Costa Rica y proceder a la preparación de la documentación ante VCS
- Estimación del costo de producción de la tonelada de carbono en las diferentes modalidades de PPSA y las distintas actividades REDD+

2d. Impactos ambientales y sociales

Resultados importantes

- Taller nacional SESA para la identificación de riesgos en la implementación de REDD+
- Organización de las PIRs para la elaboración del análisis estratégico social y ambiental (plan de trabajo SESA)
- Coordinación del Marco para la Gestión Social y Ambiental con la medición, reporte y verificación requerido en la propuesta de Costa Rica para el programa de reducción de emisiones
- Términos de referencia para el Marco para la Gestión Social y Ambiental de Costa Rica

Avances en el marco de monitoreo y evaluación

Función 2d-1. Sistema de Evaluación Social y Ambiental (SESA)

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
Implementación del taller nacional SESA	Ayuda memoria del taller realizado y matriz de SESA con observaciones del taller incorporados	24) Diseño de la estrategia de REDD+ con respecto a los impactos	Mayo 2011	Progreso significativo
Elaboración del mapa de actores sociales	Base de datos actores sociales	24) Diseño de la estrategia de REDD+ con respecto a los impactos	Julio 2011	Progreso significativo
Elaboración del Plan de Trabajo SESA	Documento del Plan de Trabajo SESA	24) Diseño de la estrategia de REDD+ con respecto a los impactos	Octubre 2013	Progreso significativo
Elaboración de un Análisis Situacional de actores que participan en REDD+	Documento Análisis Situacional de actores que participan en REDD+	23) Análisis de las cuestiones relacionadas con las salvaguardas sociales y ambientales	Diciembre 2013	Progresa bien, requiere desarrollo
Generación de capacidades a las PIR, mediante el desarrollo de Talleres de capacitación en temas de planificación, traslado de información y demás requerimientos.	Documento que sistematice las capacidades creadas en las PIRs	24) Diseño de la estrategia de REDD+ con respecto a los impactos	Octubre 2014	Requiere más desarrollo
Apoyo a las PIR, mediante la generación de capacidades, para consolidar una estructura de trabajo, que permita desarrollar REDD+	Estructuras de trabajo consolidadas	24) Diseño de la estrategia de REDD+ con respecto a los impactos	Julio 2014	Progresa bien, requiere desarrollo
Integración de las Salvaguardas sociales y ambientales, al contexto nacional.	Documento que contenga las salvaguardas a nivel nacional que alimentarán el Sistema de Información sobre Salvaguardas	23) Análisis de las cuestiones relacionadas con las salvaguardas sociales y ambientales	Julio 2014	Requiere más desarrollo
Evaluación de los Riesgos asociados a la elaboración de la Estrategia REDD+	Documento que contenga las recomendaciones de políticas	25) Marco de gestión ambiental y social	Octubre 2014	Requiere más desarrollo
Elaboración del nivel de referencia social y ambiental para los territorios indígenas y el sector agroforestal	Nivel de referencia social y ambiental de los TIs y productores agroforestales	24) Diseño de la estrategia de REDD+ con respecto a los impactos	Julio 2014	No hay desarrollo
Definición de estudios técnicos de diagnóstico	TdRs estudios técnicos de diagnóstico	24) Diseño de la estrategia de REDD+ con respecto a los impactos	Octubre 2013	Progresa bien, requiere desarrollo
Implementación de estudios técnicos de diagnóstico	Informes estudios técnicos de diagnóstico	24) Diseño de la estrategia de REDD+ con respecto a los impactos	Julio 2014	No hay desarrollo
Propuestas de recomendaciones de políticas	Documento recomendaciones de política	24) Diseño de la estrategia de REDD+ con respecto a los impactos	Octubre 2014	No hay desarrollo
Elaboración del reporte SESA	Documento Reporte SESA	24) Diseño de la estrategia de REDD+ con respecto a los impactos	Diciembre 2014	No hay desarrollo
Elaboración de los TdRs para el Marco de la Gestión Ambiental y Social	TdRs	25) Marco de gestión ambiental y social	Octubre 2013	Progreso significativo
Elaboración del Plan de	Plan de Gestión Socio	24) Diseño de la estrategia	Diciembre 2014	No hay desarrollo

Gestión Socio ambiental	ambiental en implementación	de REDD+ con respecto a los impactos		
-------------------------	-----------------------------	--------------------------------------	--	--

Este componente tiene dos productos específicos: i) la implementación metodológica para el análisis estratégico social y ambiental (SESA, **Anexo 2d-1**) y ii) el Marco para la Gestión Ambiental y social (ESMF). La evaluación social y ambiental es una metodología de análisis estratégico en el cual los actores juegan un papel protagónico y proactivo haciendo recomendaciones que deben ser tomadas en consideración para elaborar los productos finales.

El insumo para el análisis estratégico proviene del Taller Nacional SESA realizado en mayo de 2011. En el mismo, se validan las acciones estratégicas definidas en el R-PP, los cuales guían la elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica. La aplicación metodológica de SESA se desarrolla a partir de los cuatro riesgos seleccionados:

- Tenencia de la tierra y traslapes en territorios indígenas y campesinos
- Limitación de actividades y acceso a recursos naturales en comunidades
- PPSA como distribución de beneficios
- Falta de condiciones para el manejo sostenible del bosque natural

A partir de los riesgos, conjuntamente con las PIRs, se definen los estudios específicos requeridos para convertirlos en oportunidades. Lo anterior con el propósito de buscar medidas de mitigación mediante la definición de políticas que se implementarán durante la etapa de implementación de la Estrategia REDD+. Los términos de referencia de éstos estudios a la fecha están elaborados y validados por las contrapartes institucionales.

En el marco de SESA se han desarrollado cuatro talleres (tres de estos con TIs – bloques territoriales Ribca, Central/Norte y Gnäbes- y uno con productores agroforestales a nivel nacional) de carácter informativo donde uno de los puntos desarrollados es el tema de salvaguardas sociales y ambientales para REDD+. Así mismo, se ha desarrollado un documento base que analiza el rol de las PIRs en la Estrategia REDD+. El mismo aporta conocimiento de la situación sociocultural y política de los sectores indígenas y pequeños productores forestales y agroforestales. Adicionalmente, mediante el proceso SESA se han establecido canales de coordinación y comunicación con otros sectores económicos para la elaboración de políticas y planes de acción. La organización sociopolítica de los territorios indígenas y pequeños productores forestales y agroforestales establecida es un elemento estratégico para el proceso SESA.

Otro avance importante de este componente es disponer del plan de trabajo SESA difundido en el Comité Ejecutivo REDD+, la Comisión Interinstitucional REDD+ y en la página web www.reddcostarica.wix.com/reddcostarica. Para la elaboración del plan SESA se hizo una importante revisión documental para entender los diversos procesos relacionados con esta actividad. Asimismo, fue necesario interiorizar el nivel de involucramiento requerido por parte de los actores protagónicos a través de sus estructuras sociopolíticas en la definición de políticas y planes de acción. Además, se coordinó con las instituciones públicas los estudios técnicos asociados a las acciones estratégicas y vinculadas directamente a los riesgos identificados en el taller nacional SESA.

El segundo producto es el Marco para la Gestión Ambiental y Social (ESMF, siglas en inglés) que se construye a partir de las recomendaciones de políticas desarrolladas en SESA. El mismo se desarrolla con la participación activa y efectiva de los diversos grupos de actores involucrados, a través de la estructura organizativa y representativa. Se coordina con la medición, reporte y verificación para vincular el ESMF al eventual documento del programa de reducción de emisiones del país. A la fecha se dispone de los términos de referencia para la elaboración del ESMF.

Barreras y obstáculos encontrados

- Los procesos de análisis participativos son lentos en comparación con los plazos de ejecución programática de los fondos de preparación del FCPF
- Complejidad temática sobre los diferentes niveles y requisitos de salvaguardas

Pasos siguientes

- Trabajar con la representatividad de las PIRs para agilizar los procesos de análisis y participación social
- Plan de trabajo SESA divulgado incluyendo TDR de estudios y del Marco de gestión ambiental y social
- Construcción participativa del marco de gestión social y ambiental
- Objetivo específico para SESA en la estrategia de comunicación
- Generación de un nivel de referencia social y ambiental

3. Nivel de referencia de emisiones (NRE/NR)

Resultados importantes

- Avance en el marco conceptual y operativo del nivel de referencia de emisiones en Costa Rica para la medición y reporte de actividades REDD+ en el periodo histórico de referencia
- Inclusión del esquema de REDD+ jurisdiccional anidado (JNR) de VCS en el diseño del nivel de referencia de emisiones

Avances en el marco de monitoreo y evaluación

Función 3.1. Definición del NRE/NR

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
Elaboración de mapas de cobertura	Mapa de cobertura para 2010 elaborado	27) Uso de datos históricos y ajustados a las circunstancias nacionales	2011	Progreso significativo
Elaboración de un Taller para estandarizar normas y estimados de biomasa	Memoria del taller y documento con estandarización de estimación de biomasa	26) Demostración de la metodología	Marzo, 2014	Requiere más desarrollo
Análisis de los resultados del inventario forestal y estimación de carbono	Protocolo para la estimación de carbono en el inventario forestal y uso de ecuaciones alométricas	27) Uso de datos históricos y ajustados a las circunstancias nacionales	Abril, 2014	No hay desarrollo
Evaluación y aprobación de diferentes metodologías que se puedan aplicar al contexto nacional	Análisis de posibilidades para la definición del NRE/NR en Costa Rica	26) Demostración de la metodología	Julio, 2014	Requiere más desarrollo
Elaboración del NRE/NR, como mecanismo para evaluar el desempeño de ejecución de REDD+	Definición del NRE/NR para Costa Rica	27) Uso de datos históricos y ajustados a las circunstancias nacionales	Julio, 2014	Requiere más desarrollo
Identificación de causas y medidas de control de "fugas internas"	Metodología para la estimación de "fugas" en el NRE/NR	27) Uso de datos históricos y ajustados a las circunstancias nacionales	Agosto, 2014	No hay desarrollo
Proyección del NRE/NR empleando el conocimiento sobre los motores de deforestación y degradación	Función de la proyección del NRE/NR durante el periodo del ERPA o el pertinente	28) Viabilidad técnica del enfoque metodológico, y congruencia con la orientación y las directrices de la CMNUCC/IPCC	Agosto, 2014	Requiere más desarrollo
Evaluación de la consistencia del NRE/NR con el SNMB	Documento metodológico evaluando la consistencia del NRE/NR con el SNMB	28) Viabilidad técnica del enfoque metodológico, y congruencia con la orientación y las directrices de la CMNUCC/IPCC	Octubre, 2014	Progreso significativo
Estimación de factores de emisión para actividades REDD+ en el periodo histórico de referencia	Factores de emisión para actividades REDD+ en el periodo histórico de referencia	27) Uso de datos históricos y ajustados a las circunstancias nacionales	Marzo, 2014	Requiere más desarrollo
Estimación de la incertidumbre (propagada) del NRE/NR para la identificación de fuentes de error en las mediciones	Fuentes de incertidumbre en el NRE/NR	28) Viabilidad técnica del enfoque metodológico, y congruencia con la orientación y las directrices de la CMUNCC/IPCC	Abril, 2014	No hay desarrollo
Consistencia del NRE/NR con el IPCC, UNFCCC, JNR y el marco metodológico del FCPF	Armonización de criterios entre marcos metodológicos	28) Viabilidad técnica del enfoque metodológico, y congruencia con la orientación y las directrices de la CMUNCC/IPCC	Febrero, 2014	Requiere más desarrollo
Solicitud oficial de Costa Rica ante VCS para la implementación del JNR a nivel nacional	Solicitud oficial para VCS completa y entregada	28) Viabilidad técnica del enfoque metodológico, y congruencia con la orientación y las directrices de la CMUNCC/IPCC	Agosto, 2014	Requiere más desarrollo

La Estrategia REDD+ invirtió en avanzar la conceptualización y el diseño del NRE/NR con el fin de responder a las decisiones de la Conferencia de las Partes (COP) en el marco de la Convención de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC), las directrices del Panel Intergubernamental para el Cambio Climático (IPCC), el marco

metodológico emergente del FCPF y al esquema de certificación JNR del VCS. También se mantiene un diálogo nacional para mantener la consistencia del NRE/NR con el marco metodológico emergente para la C-neutralidad.

Se presenta un avance en el NRE/NR con respecto al enfoque presentado por Costa Rica en su ER-PIN, específicamente sobre las actividades REDD+ incorporadas, los depósitos de carbono considerados y la estimación de la incertidumbre de la serie temporal (**Anexo 3.1.**). El enfoque actual incluye todas las actividades REDD+ (incluyendo degradación; para lo cual existirá un estudio específico). Los depósitos de carbono considerados con biomasa aérea, subterránea, hojarasca y carbono en suelos, a partir del inventario nacional forestal.

El inventario es financiado por el programa REDD/CCAD/GiZ en 2013 y considera todos los tipos forestales y los depósitos mencionados. Actualmente está en curso el pre-muestreo y se espera la conclusión de la colecta de campo en Diciembre, 2013.

El NRE/NR estará basado en una serie temporal histórica en el periodo 1982-2010. El 2010 marca el inicio de la Estrategia REDD+. La metodología empleada en el NRE/NR para la estimación de factores de emisión y datos de actividad es consistente con la medición, reporte y verificación en el SNMB. A partir de la construcción de la serie temporal para el cambio de uso del suelo se generará una metodología estándar para la estimación de datos de actividad en el monitoreo.

La proyección del NRE/NR se hará mediante un análisis de motores de deforestación y degradación. Esta información de empleará para la proyección del NRE/NR de forma espacialmente explícita. Los periodos históricos de referencia se seleccionarán a partir de un análisis de los resultados de la serie temporal y los requerimientos del marco metodológico del Fondo de Carbono y VCS JNR (**Anexo 3.1.**).

El NRE/NR incluirá una estimación general de la degradación de los bosques, para lo cual la adquisición LiDAR propuesta puede ayudar a mejorar la exactitud. A parte de la degradación, se incluirán las demás actividades REDD+ y, en la medida de lo posible, se identificarán las fuentes de incertidumbre (propagada) para invertir en incrementar la exactitud del NRE/NR.

Barreras y obstáculos encontrados

- Inconsistencia metodológica en los mapas existentes en el país para la estimación de la serie temporal de cambio de uso del suelo
- Falta de información histórica para la estimación de los factores de emisión para la conversión de la serie temporal a toneladas de CO₂ equivalente por año

Pasos siguientes

- Inversión en la adquisición de información LIDAR para la generación de modelos predictivos a partir de imágenes satelitales disponibles en el periodo histórico de referencia (*solicitud de fondos asignada al subcomponente 4a*)
- Re-procesamiento y clasificación de la serie temporal en el periodo 1982-2010 con una categorización compatible con las directrices del IPCC (2006)
- Uso del análisis de motores de deforestación y degradación en el componente 2a para la proyección del nivel de referencia sobre el periodo de un potencial programa de reducción de emisiones de Costa Rica ante el Fondo de Carbono
- Armonización de los requerimientos de JNR con el marco metodológico del FCPF y su potencial implementación en Costa Rica
- Estimación de factores de emisión/absorción a partir del inventario forestal y de fuentes adicionales de información nacional aplicables en el periodo histórico de referencia

4. Sistema nacional de monitoreo de bosques y salvaguardas

4a. Sistema nacional de monitoreo de bosques

Resultados importantes

- Avance en el marco conceptual y operativo del SNMB para la medición y reporte de actividades REDD+
- Coordinación de *Mesas Redondas* para la definición de arreglos institucionales, programas de creación de capacidades y la identificación de financiamiento adicional requerido para su ejecución. En estas *Mesas* participan las instituciones de la Comisión Interinstitucional con mandatos legales para el monitoreo de bosques y la academia
- Definición de arreglos institucionales para la reducción de emisiones por deforestación y el incremento de las reservas de carbono, las cuales son las propuestas base de Costa Rica en su ER-PIN
- Diseño e inicio en la implementación del inventario nacional forestal sobre todos los tipos forestales del país y cubriendo la biomasa aérea, mantillo orgánico y carbono en suelos
- Creación del Comité Técnico para Datos de Actividad, el cual es un comité conformado por SINAC, IMN y Fonafifo. Éste comité generará mapas de uso del suelo oficiales para el MINAE en los años de reporte ante FCPF y facilitará la ejecución del primer evento de monitoreo en 2013

Avances en el marco de monitoreo y evaluación

Función 4a-1. Sistema nacional de monitoreo de bosques

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
Evaluación del diseño del Inventario forestal final	Informe de la actividad con diseño del inventario forestal	29) Documentación del enfoque de seguimiento	Octubre, 2013	Progreso significativo
Elaborar un SNMB que permita contribuir al cumplimiento de las opciones seleccionadas para llevar a cabo la Estrategia REDD+	Documento metodológico con el enfoque del SNMB para la medición, reporte y verificación de las cinco actividades REDD+ definidas en Cancún (1/CP.16)	29) Documentación del enfoque de seguimiento	Diciembre, 2013	Progreso significativo
Desarrollo de una metodología para el monitoreo de productos forestales maderables	Metodología para el monitoreo de productos forestales maderables	29) Documentación del enfoque de seguimiento	Diciembre, 2013	Requiere más desarrollo
Aprobación del SNMB por los entes competentes mediante arreglos institucionales	Arreglos institucionales firmados por los entes con responsabilidades de medición y reporte de las actividades REDD+	29) Documentación del enfoque de seguimiento	Febrero, 2014	Progreso significativo
Lograr consistencia de los mapas de uso del suelo en el Ministerio de Ambiente y para REDD+	Creación de un Comité de Datos de Actividad para la generación de mapas oficiales e inter-institucionales	31) Mecanismos y capacidades institucionales	Octubre, 2014	Progreso significativo
Generar un mecanismo de información, que permita contar con estadísticas con plazos de tiempo muy cortos	Plataforma web con accesibilidad del SNMB al público general	30) Demostración de la ejecución temprana del sistema	Abril, 2014	No hay desarrollo
Identificación de deficiencias y oportunidades de mejora para la implementación y funcionamiento del Sistema	Programas de creación de capacidades para los/las operadores del SNMB e identificación de fuentes de incertidumbre en los estimados de emisiones y absorciones de CO ₂	30) Demostración de la ejecución temprana del sistema	Mayo, 2014	Requiere más desarrollo
Primer evento de monitoreo para REDD+ ante el FCPF	Estimación de reducciones de emisiones en el periodo 2010-2013 para reporte ante FCPF	30) Demostración de la ejecución temprana del sistema	Octubre, 2014	Requiere más desarrollo
Generación de capacidades a las PIR, para que sirvan como entes responsables del SNMB	Mesas Redondas para el SNMB con las instituciones gubernamentales mensuales para la definición de roles y funciones de las PIR	31) Mecanismos y capacidades institucionales	Julio, 2014	Progresa bien, requiere desarrollo
Participación de los actores interesados, en el proceso del Medición y Reporte	Taller con TIs para crear capacidades en el monitoreo de los recursos forestales	31) Mecanismos y capacidades institucionales	Diciembre, 2013	Requiere más desarrollo
Implantación de recursos (económicos y humanos) que permitan la continuidad del sistema	Obtención de financiamiento adicional para la operación del inventario nacional forestal y el SNMB. Estimación del costo de operación del SNMB	31) Mecanismos y capacidades institucionales	Julio, 2014	No hay desarrollo
Completar datos y construcción de ecuaciones de biomasa	Generación de una base de datos de ecuaciones alométricas, densidades de madera y fracciones de carbono aplicables en Costa Rica	31) Mecanismos y capacidades institucionales	Agosto, 2014	No hay desarrollo

Conexión del SNMB con los inventarios nacionales de gases de efecto invernadero y los reportes nacionales a CMNUCC	Reportes nacionales con información proveniente del SNMB de forma periódica	31) Mecanismos y capacidades institucionales	Diciembre, 2014	Requiere más desarrollo
--	---	--	-----------------	-------------------------

Al igual que el NRE/NR, el SNMB fue revisado por la Secretaría en su versión del R-PP y el ER-PIN presentado al FCPF. Se tomaron en cuenta los puntos clave relacionados con el SNMB delineados por el FCPF en su resolución CFM/5/2012/1. La propuesta del SNMB se encuentra en el **Anexo 4a-1**. La propuesta incluye la estimación de factores de emisión y datos de actividad mediante una combinación de técnicas de medición (**Figura 4a-1**). Esta propuesta se discute con Comité Interinstitucional REDD+ mediante una serie de *Mesas Redondas* que tienen como fin definir los arreglos institucionales para la operación del SNMB. A la fecha se han llevado a cabo cuatro *Mesas Redondas*:

- 14 de Agosto de 2013 para la presentación de la *propuesta SNMB*
- 5 de Septiembre de 2013 para la presentación de los *sistemas de información institucionales*
- 27 de Septiembre de 2013 para la *reducción de emisiones por deforestación*
- 8 de Octubre de 2013 para el *incremento de las reservas de carbono*

Durante la definición de los arreglos institucionales, se propone un plan de fortalecimiento de capacidades en base a la retroalimentación de las instituciones involucradas. Asimismo, se realiza un análisis de los requerimientos de financiamiento para operar el SNMB.

Cuadro 4a-1. Fuentes de información para la estimación de los datos de actividad y factores de emisión por actividad REDD+ para la propuesta del SNMB. Las metodologías para éstas estimaciones son consistentes con el NRE/NR.

Actividad REDD+	Datos de actividad	Factores de emisión
Reducción de emisiones por deforestación	SR, SIG	INF, ALO, Lidar
Reducción de emisiones por degradación	SR, SIG	ALO, Lidar, InS
Conservación de las existencias de carbono	SR, SIG	INF, ALO, Lidar
Incremento de las existencias de carbono	SR, SIG, HWP	INF, ALO, Lidar, HWP, InS
Manejo sostenible de los bosques	SR, SIG, HWP	HWP, InS



Dentro del nuevo enfoque del SNMB, el inventario nacional forestal juega un papel preponderante, especialmente para la estimación de los factores de emisión. Además se derivarán factores de expansión por estrato para la madera muerta, hojarasca y mantillo orgánico, a partir de la biomasa aérea. También, se validarán las áreas y las actividades REDD+ a partir del inventario. Sirve, en este sentido, para triangular información proveniente de sensores remotos. El inventario nacional forestal es liderado por SINAC y supervisado por el Comité Director del Inventario Forestal creado mediante acuerdo SINAC-Fonafifo.

El inventario contará con más de 500 parcelas re-medibles en todos los tipos forestales del país, en el cual se tomarán métricas sobre el estado del bosque, su productividad y reservas de carbono. Complementario al inventario, SINAC dirige la construcción de un mapa nacional de uso del suelo con imágenes RapidEye gracias al financiamiento del programa REDD/CCAD/GiZ. SINAC se encuentra diseñando una estrategia para la incorporación de los territorios indígenas a la ejecución del inventario, con el fin de asegurar su participación en la medición, reporte y verificación de actividades REDD+.

La medición, reporte y verificación empleará la metodología del NRE/NR, con el fin de lograr consistencia en los estimados de reducción de emisiones. Se reportará al menos en los años 2015 y 2020 dentro de un potencial ERPA con el Fondo de Carbono. Esto está en línea con los requerimientos del marco metodológico pertinente.

Complementario al inventario forestal, se requiere desarrollar un programa de alometría para la estimación de las reservas de carbono por tipo forestal. Este programa tuvo la intención de iniciarse por medio de REDD/CCAD/GiZ sin embargo han existido retrasos administrativos. Se espera solventar parte del financiamiento requerido con los fondos de preparación.

Se solicita financiamiento para la adquisición de información LiDAR y la creación de modelos predictivos de carbono a partir de diferentes tipos de imágenes satelitales (calibrados con LiDAR) con el fin de generar una estimación espacialmente explícita de las reservas de carbono a nivel nacional. LiDAR también permitiría estimaciones preliminares de degradación forestal en eventos de monitoreo subsecuentes. Se espera que LiDAR reduzca la incertidumbre asociada a la estimaciones de carbono, y para esto, se requiere en la inversión paralela en los modelos alométricos de biomasa descritos anteriormente. Se pretende también estudiar la propagación de la incertidumbre en este encadenamiento de modelos y determinar la estructura adecuada para la estimación de emisiones y absorciones para REDD+ y el inventario nacional de gases de efecto invernadero.

Barreras y obstáculos encontrados

- Incompatibilidad en los sistemas de información de instituciones gubernamentales y ausencia de plataformas tecnológicas comunes entre instituciones

- Retrasos administrativos para la contratación del programa de alometría
- Falta de herramientas para la medición de la degradación y el seguimiento de actividades asociadas a degradación, al igual que el consenso sobre una definición operativa de degradación
- Disponibilidad de información espacialmente explícita y sujeta a controles de calidad documentados en el monitoreo de las actividades REDD+

Pasos siguientes

- Mediante las *Mesas Redondas*, definir los arreglos institucionales para la conservación de las reservas de carbono, reducción de emisiones por degradación y el manejo sostenible de los bosques
- Generación de una plataforma interinstitucional común para los sistemas de información gubernamentales empleados en la medición de las actividades REDD+
- Nuevas sesiones de *Mesas Redondas* para discutir y acordar el costo del monitoreo, el análisis del inventario forestal, la plataforma web interinstitucional, armonización del reporte del SNMB con los reportes nacionales ante la CMNUCC, estimación de incertidumbre y co-beneficios
- Desarrollo del programa de alometría mediante la colecta de información de campo y la base de datos generada por la FAO y CATIE para ecuaciones alométricas para Centro y Suramérica
- Definición del primer evento de monitoreo para 2015 con información de datos de actividad (a partir de la implementación generada en el NRE/NR) y los factores de emisión (a partir del inventario nacional forestal)
- Adquisición de información LiDAR para la estimación de las reservas de carbono, la reducción de la incertidumbre y la estimación de procesos de degradación a nivel nacional

4b. Sistema de información para múltiples beneficios, otros impactos, gobernanza y salvaguardas

Resultados importantes

- Determinación base de los co-beneficios asociados a REDD+ en el R-PP
- Definición de los co-beneficios en la ley forestal y en el PPSA en Fonafifo
- Análisis e interpretación de las salvaguardas y definición de los componentes (pertinencia y alcance)
- Definición del objetivo del sistema
- Definición del contexto de las salvaguardas para la implementación de actividades REDD+ y su enlace con el sistema
- Revisión exhaustiva de información relacionada con los componentes de las salvaguardas: políticas, legislación, procedimientos e informes
- Revisión de instituciones, de su plataforma de sistemas de información e indicadores
- Recopilación de información primaria mediante entrevistas con instituciones que generan indicadores relevantes

Avances en el marco de monitoreo y evaluación

Función 4b-1. Identificación de múltiples beneficios de REDD+

ACTIVIDADES	VERIFICABLES	CRITERIO	FECHA DE CUMPLIMIENTO	NIVEL DE PROGRESO
Evaluación de las externalidades que puede generar la implementación de la Estrategia REDD+ a las PIR	Informe evaluando las externalidades de la implementación de la Estrategia REDD+	32) Identificación de los aspectos pertinentes no relacionados con el carbono y de las cuestiones sociales y ambientales	Noviembre, 2014	No hay desarrollo
Evaluación de la implementación de las Salvaguardas	Sistema de información de las salvaguardas en operación, alimentada por el SESA y el EFSM	32) Identificación de los aspectos pertinentes no relacionados con el carbono y de las cuestiones sociales y ambientales	Noviembre, 2014	Requiere más desarrollo
Evidencia de una Estructura Organizativa clara y sólida para la implementación de REDD+ y otras estrategias	Informe sobre la institucionalidad y gobernanza operando para REDD+	32) Identificación de los aspectos pertinentes no relacionados con el carbono y de las cuestiones sociales y ambientales	Diciembre, 2013	Progresó bien, requiere desarrollo
Coordinación de iniciativas de Proyectos, asociados a la implementación de la Estrategia REDD+	Informe de iniciativas de Proyectos, asociados a la implementación de la Estrategia REDD+	33) Seguimiento, presentación de informes e intercambio de información	Noviembre, 2013	Progresó bien, requiere desarrollo
Desarrollo de políticas institucionales, amparadas a los co-beneficios de la Estrategia REDD+	Informe con políticas institucionales para el amparo de co-beneficios en la Estrategia REDD+	34) Mecanismos y capacidades institucionales	Diciembre, 2014	Progresó bien, requiere desarrollo
Elaboración de un Sistema de Información general, que permita ser accesible a toda la población y demás interesados	Plataforma web de la Estrategia REDD+ operando	34) Mecanismos y capacidades institucionales	Diciembre, 2014	Progresó bien, requiere desarrollo

La gobernanza para REDD+ fue desarrollada en la sección 1a de este reporte. Las salvaguardas de la CMNUCC y las políticas operacionales del Banco Mundial están incorporadas de manera transversal en todas y cada una de las actividades de la Estrategia REDD+. Esto entra en efecto inmediatamente al conceptualizar y posteriormente ejecutar las actividades planteadas para responder a las acciones estratégicas y las actividades REDD+ propuestas.

En términos del desarrollo de las salvaguardas en el contexto nacional, se ha iniciado el proceso de información con las PIRs, específicamente con los territorios indígenas y los productores agroforestales, las cuales están enmarcadas en el marco jurídico nacional y que alimentan el sistema de información de salvaguardas (Figura 4b-1). El Programa ONU-REDD ha brindado un apoyo específico (*Targeted Support*) a Fonafifo, para diseñar el sistema nacional de información sobre las salvaguardas de REDD+ de la CMNUCC. Mediante dicho sistema, el país informará sobre el abordaje y cumplimiento de las salvaguardas.

Las medidas generadas en el marco de preparación de REDD+ y su implementación (SESA y ESMF), serán parte del sistema y se visualizan como insumos para el desarrollo de los indicadores.

En términos de co-beneficios, la Estrategia pretende desarrollar una serie de estudios para la cuantificación de los co-beneficios asociados a REDD+. Asimismo, se generarán indicadores sociales y ambientales asociados a la implementación del PPSA.

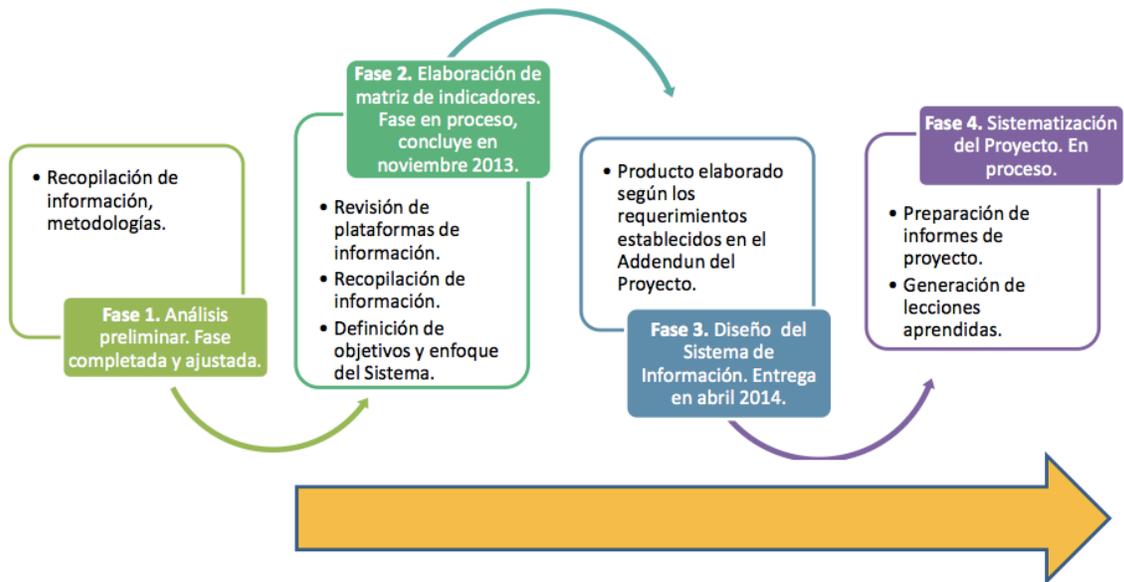


Figura 4b-1. Proceso de diseño e implementación del sistema de información de salvaguardas en Costa Rica.

Barreras y obstáculos encontrados

- Definición de salvaguardas operativas y prácticas en el contexto de las PIRs

Pasos siguientes

- Elaboración de la matriz de indicadores para las salvaguardas
- Diseño del sistema de información de salvaguardas y co-beneficios enlazado con el SNMB
- Generación de lecciones aprendidas en el marco del proyecto INBio-CATIE financiado por NORAD
- Cuantificación de co-beneficios asociados a REDD+ y al PPSA
- Desarrollo del modelo de la finca integral y su aporte a REDD+
- Talleres para la construcción y validación de salvaguardas
- Desarrollo del modelo de formación de capacidad de género
- Estimación de co-beneficios en zonas públicas
- Hojas metodológicas para cada indicador del sistema de información de salvaguardas
- Finalización del diseño del sistema de información de salvaguardas
- Validación del sistema de información de salvaguardas
- Legitimación del sistema de información de salvaguardas con los diferentes usuarios
- Comunicación sobre el sistema de información de salvaguardas con diferentes actores y usuarios, con el fin de crear capacidades en su uso y funcionamiento
- Sistematización de las lecciones aprendidas en el diseño e implementación del sistema de información de salvaguardas

Sección 2. Análisis del progreso alcanzado en las actividades financiadas en el marco de la donación para la preparación del FCPF

Actividades financiadas, fondos comprometidos y desembolsados

El siguiente reporte financiero presenta el monto comprometido en el 2013 para las actividades financiadas mediante el fondo de preparación del FCPF en Costa Rica. A la fecha se han comprometido **\$586.380**, de los cuales se han desembolsado **\$108.544 (Cuadro 2.1.)**.

Cuadro 2.1. Monto comprometido por actividad a octubre, 2013, del fondo de preparación del FCPF en Costa Rica.

Actividad	Monto comprometido (USD)
Estrategia de comunicación	40.000
Asesoría en aspectos sociales de la Estrategia REDD+	27.800
Asesoría en la implementación del Plan Trabajo SESA, procedimiento de queja y plan de consulta.	54.000
Administradora del Proyecto y recomendación de políticas públicas	31.000
Desarrollo de la Línea Base y Asesoría en el Monitoreo, Reporte y Verificación de la Estrategia REDD+	33.000
Asesoría en el proceso de consulta, procedimiento de queja y participación nacional, regional y local de grupos campesinos y sociedad civil	300.000
Talleres con las PIR, altos funcionarios de gobierno, y para procesos de consulta y participación	52.000
Eventos y encuentros de la CCF para participar en REDD+	20.000
Se requiere mandar a imprimir y publicar folletos para distribuir en los PIR	5.882
Equipo Cómputo	19.098
Equipo Diverso	3.600
Total	586.380

De forma general, las actividades financiadas por el FCPF (consultorías comprometidas) han permitido la supervisión y coordinación de los avances en el R-PP explicados en la sección 1. Los resultados más relevantes de éstas consultorías son:

- **Coordinación y operación de la Secretaría Ejecutiva:** la coordinación general de la Secretaría se lleva a cabo mediante las consultorías financiadas por el FCPF
- **Gobernanza para REDD+ Costa Rica:** la conformación, la coordinación y la planeación de las sesiones del Comité Ejecutivo REDD+, la Comisión Interinstitucional REDD+ y las Mesas Redondas del sistema de monitoreo de bosques se coordinan y ejecutan a partir de las consultorías financiadas por el FCPF
- **Talleres con las PIRs:** la Secretaría coordina los talleres y sistematiza sus resultados con las PIRs que ha financiado GIZ y UN-REDD en territorios indígenas y con productos agroforestales
- **Mecanismo de Recepción de Quejas y resolución de conflicto en operación:** la Secretaría elaboró un documento base para discusión con los diferentes actores involucrados
- **Plan de consulta para los territorios indígenas y productores agroforestales:** la Secretaría elabora un Plan de Consulta y Participación para Costa Rica.
- **Marco conceptual del Nivel de Referencia y el MRV:** se cuenta con una propuesta metodológica (**Anexo 3.1. y 4a-1**), las cuales responden a los marcos metodológicos del FCPF, VCS JNR y las directrices de la CMNUCC
- **Creación del Comité Técnico de Datos de Actividad:** resultado de la *Tercera Mesa Redonda*, el cual implementará la metodología desarrollada durante la construcción del nivel de referencia. Este grupo también participará en el diseño e implementación de los eventos de monitoreo REDD+
- **Arreglos institucionales para el SNMB:** mediante una serie de *Mesas Redondas* del SNMB, coordinado y facilitado por la Secretaría REDD+. En las *Mesas Redondas* participan 13 instituciones y un total de 23 funcionarios gubernamentales y académicos. Además de las entidades gubernamentales, en las *Mesas* participa la Comisión Nacional de Sostenibilidad Forestal como representante de la academia y como verificador de la viabilidad técnica en la definición de los arreglos institucionales

- **Programas de construcción de capacidades y financiamiento adicional:** mediante la serie de *Mesas Redondas*, se identifican las instituciones responsables para el MRV y los programas de construcción de capacidades requeridos. Ésta información se encuentra en la propuesta de MRV para el país y la cual es discutida en la Comisión Interinstitucional REDD+
- **Coordinación interinstitucional para la definición de estudios técnicos para responder a las opciones estratégicas:** la Secretaría coordinó, mediante la donación del FCPF, la definición de términos de referencia con SINAC, CIAgro, Fonafifo y la ONF. Estos estudios incluyen el fortalecimiento de los sistemas de información para la cadena de custodia de permisos y aprovechamientos forestales, la estrategia de control de incendios y tala ilegal, el fomento del uso de madera, entre otros

Retrasos en la implementación

Los retrasos en la implementación se basan principalmente en la no ejecución de los fondos de preparación otorgados por el FCPF a Costa Rica debido a:

“En virtud de la Ley Forestal Nº 7575 del año 1997, Fonafifo en el año 1999, suscribe un contrato de Fideicomiso número 544, con el Banco Nacional de Costa Rica (BNCR), cuyo objetivo era administrar el patrimonio del fondo de preparación del FCPF. En los años 2006 y 2007, la Contraloría General de la República dispuso que el Fideicomiso 544 no podía contratar personal, siendo que debía ser Fonafifo directamente quien contara con estas funciones. Con la publicación de la Ley Nº 8640, el 3 de julio del 2008, en su artículo 2 dispuso expresamente que: “Para la ejecución y el cumplimiento de los objetivos del Contrato de Préstamo Nº 7388–CR, y el Convenio de Donación objeto de esta Ley, se autoriza al BNCR, que actúa en su condición de fiduciario del Fideicomiso 544 BNCR-Fonafifo, para que contrate con cargo al patrimonio del citado Fideicomiso, el personal técnico y administrativo necesario para ejecutar el Programa de Introducción de instrumentos financieros basados en el mercado a los proyectos de gestión ambiental, así como los bienes y servicios requeridos”.

A inicios del presente año, la Contraloría General de la República remite disposición a Fonafifo, para modificar el contrato de fideicomiso 544, a fin de realizar dos cambios puntuales: i) eliminar una unidad ejecutora para las compras y establecer en los contratos de trabajo que la fecha máxima de vigencia es el 30 de marzo del 2014 (fecha en la cual vence el proyecto eco-mercados II y la autorización del artículo 2 de la Ley Nº 8640 deja de surtir efectos legales). En virtud de este criterio, el BNCR, específicamente su dirección jurídica, manifiesta que no puede autorizar ningún contrato nuevo pues la Contraloría indicó en el oficio de referencia que no podían hacerse nuevas contrataciones ni de personal ni de servicios. A pesar de intentar múltiples reuniones y gestiones no fue posible variar el criterio, razón por la cual tuvimos que solicitar a la Contraloría una aclaración a su oficio. La Contraloría señaló que no era correcta la interpretación del BNCR y que el fideicomiso 544 estaba autorizado por la Ley Nº 8640 a realizar tales contrataciones.

Una vez resuelto este problema, parecía que no existirían nuevos obstáculos, para tal fin se remitieron varios contratos de consultoría tanto de la donación GEF como de REDD+, para la firma por parte del BNCR, no obstante los mismos fueron devueltos a Fonafifo sin la respectiva firma, pues del Departamento Legal del BNCR manifestó que deberían ser replanteados los términos de referencias de estas consultorías, a fin de cumplir con los principios de la Contratación Administrativa de Costa Rica, hecho que conlleva necesariamente cumplir con el Reglamento de Contratación Administrativa de Costa Rica, así como otras observaciones puntuales.

Dado este nuevo problema, y considerando que iniciar los procesos de redacción de nuevos términos de referencia implicaría que no podrían ejecutarse los fondos antes de la fecha de finalización del proyecto, se pensó en buscar nuevas alternativas legales, a fin de formalizar los contratos sin contar con la autorización del Departamento Legal del BNCR. Para cumplir con tal fin, se procedió a modificar el contrato de Fideicomiso 544, a fin de que se autorizara expresamente a Fonafifo a firmar dichos contratos como ejecutor de los proyectos de donación. A tal gestión el Banco Mundial manifestó su conformidad.”

Acciones de mitigación para abordar los retrasos

La primera medida de mitigación para abordar los retrasos fue la modificación del contrato del Fideicomiso 544, que permite a Fonafifo firmar los contratos para ejecutar la donación del FCPF. Otras acciones de mitigación están sustentadas en la coordinación de cooperación con otros entes financiadores. Adicionalmente, Costa Rica ha asumido parte del costo de las actividades de preparación de REDD+ en sus instituciones gubernamentales y mediante otros proyectos relacionados (**ver sección 3**).

Actividades por ejecutar a diciembre, 2013, mediante el fondo de preparación del FCPF en Costa Rica

A octubre, 2013, se han comprometido **\$586.380**. Fonaffio comprometerá **\$1,462,200** adicionales a diciembre de 2013 dado el desarrollo en el proceso de contratación actual. El total previsto por comprometer para final de 2013 es de **\$2.048.580** (Cuadro 2.2.). Los restantes **\$1.551.420** por ejecutar de los **\$3.600.000** donados para la preparación se invertirán según el Cuadro 2.3.

Cuadro 2.2. Actividades en proceso de contratación a diciembre, 2013, en la Estrategia REDD+ de Costa Rica (montos en dólares EEUU).

Componente	Actividad o bien	Estado	Monto	
1a	Administración del proyecto y recomendación de políticas públicas	En ejecución	31.000	
	Apoyo administrativo a la Secretaría	En proceso	20.000	
1b	Elaboración e implementación de la Estrategia de Comunicación	En ejecución	40.000	
	Asesoría en aspectos sociales de la Estrategia REDD+	En ejecución	27.800	
	Asesoría en la implementación del plan de trabajo SESA, procedimiento de queja y plan de consulta	En ejecución	54.000	
	Coordinación nacional de la consulta indígena y procedimiento de queja	En proceso	37.000	
	Creación de capacidades en el proceso de consulta del sistema de medición, reporte y verificación	En proceso	20.000	
	Proceso de consulta, procedimiento de queja y participación nacional, regional y local de grupos campesinos y la sociedad civil	En ejecución	300.000	
	Atender el rezago de inspecciones y el seguimiento de denuncias	En proceso	144.000	
	Desarrollo del plan de consulta, diseño e implementación del plan de acción indígena sobre la tenencia de la tierra y saneamiento de los territorios, y establecimiento de una secretaría indígena para la ejecución de acuerdos, asesoramiento y coordinación nacional para el Bloque RIBCA	En proceso	196.000	
	Desarrollo del plan de consulta, diseño e Implementación del plan de acción indígena sobre la tenencia de la tierra y saneamiento de los territorios, establecimiento de una secretaría indígena para la ejecución de acuerdos, asesoramiento y coordinación nacional para el Bloque Central Norte	En proceso	166.000	
	Desarrollo del plan de consulta, diseño e implementación del plan de acción indígena sobre la tenencia de la tierra y saneamiento de los territorios, establecimiento de una secretaría indígena para la ejecución de acuerdos, asesoramiento y coordinación nacional para el Bloque Pacifico Sur.	En proceso	171.000	
	Talleres con las PIRs y altos funcionarios de gobierno para procesos de consulta y participación	En proceso	52.000	
	Materiales de comunicación para las PIRs	En ejecución	5.882	
	2b	Formulación de una propuesta técnica de ajuste de los estándares de sostenibilidad para manejo de bosques naturales que contenga una propuesta de manejo simplificado de bajo impacto para pequeñas áreas de bosque y la elaboración de los estándares para bosques secundarios y regeneración pasiva, código de prácticas, manual de procedimientos y guía para el propietario	En proceso	65.000
		Formulación del programa de producción forestal en terrenos privados de Costa Rica	En proceso	30.000
Formulación estrategia control y protección forestal y el control tala ilegal		En proceso	50.000	
Auditoría del sistema de información de regencias forestales (SIGEREFO)		En ejecución	9.700	
Desarrollar módulos adicionales para ampliar funcionalidad de SIGERO y dar acceso a la administración forestal del estado		En proceso	20.000	
Desarrollo de un esquema financiero para garantizar el control de la legalidad de la producción forestal que realiza el SINAC para la función de fiscalización del CIAgro		En proceso	25.500	
Mejora y conservación de las reservas de carbono mediante una campaña de sensibilización dirigida a la sociedad con el fin de reposicionar el uso de la madera		En proceso	80.000	
Estudio de mercado para productos de madera y sustitutos para mejorar las condiciones para aumentar los acervos de carbono en productos de madera de larga duración		En proceso	76.000	
Fomento del manejo sostenible de los bosques para la mejora y conservación de las reservas de carbono		En proceso	80.000	
Plan de capacitación industria de madera		En proceso	50.000	
Fomento de la reforestación comercial para la mejora y conservación de las Reservas de carbono		En proceso	80.000	
Mejora y conservación de las reservas de carbono mediante actividades forestales y el consumo de madera mediante el aumento de la capacidades gerenciales en el sector forestal		En proceso	80.000	
Reformulación de los informes de regencia para captar información técnica para la toma de decisiones en REDD+		En proceso	62.000	
Eventos y encuentros de la Cámara Costarricense Forestal en el marco de la Estrategia REDD+		En ejecución	20.000	
2c				
2d				
3 y 4a	Desarrollo del nivel de referencia y asesoría en la medición, reporte y verificación	En ejecución	33.000	
4b				
Otros	Equipo Cómputo	Contratada	19.098	
	Equipo Diverso	En proceso	3.600	
Total comprometido para diciembre 2013			2.048.580	

Cuadro 2.3. Actividades adicionales financiadas mediante los fondos de preparación (montos en dólares EEUU).

Componente	Actividad	Subtotal	Total
1a			
1b	Talleres de apoyo al proceso legal en el marco de la Estrategia REDD+	107.920	784.920
	Procesos de comunicación con las PIR en las etapas de información y pre-consulta	60.000	
	Apoyo técnico a la Secretaría para el año 2014	425.000	
	Apoyo temprano de la consulta del sector indígena y campesino	82.000	

	Capacitación a formadores de opinión en REDD+	50.000	
	Apoyo de la consulta para los territorios China Kichá y Ujarrás	60.000	
2a	Impacto de actividades económicas en el bosque en los territorios indígenas	20.000	100.000
	Análisis de políticas y causas de los motores de deforestación y degradación	80.000	
2b	Incentivos positivos para evitar la deforestación, la degradación y fomentar la regeneración	65.000	280.000
	Desarrollo de las estrategias de control de tala ilegal y de incendios forestales	140.000	
	Desarrollo de código de prácticas y lineamientos para el manejo de bosques secundarios	20.000	
	Diseño de la modalidad de PPSA para campesinos	55.000	
2c			
2d	Implementación de las etapas preparatorias para el SESA	120.000	175.000
	Línea base socio ambiental como insumo al Marco de Gestión Social y Ambiental (ESMF)	55.000	
3	Estimación de datos de actividad y factores de emisión en el periodo histórico de referencia	20.000	20.000
4a	Protocolo para la estimación de la incertidumbre en las emisiones y absorciones	28.000	191.500
	Desarrollo de modelos alométricos de carbono	65.000	
	Estimación de carbono y verificación de áreas en el PPSA	98.500	
4b			
TOTAL		1.551.420	

Sección 3. Actualización del plan de financiamiento para las actividades de preparación, incluyendo los fondos comprometidos y una descripción de las actividades apoyadas por otros socios desarrolladores

Coordinación de la cooperación con otros entes financiadores

Fonafifo lleva a cabo una coordinación de la cooperación para REDD+, lo cual incluye donaciones, costos sufragados por el Estado costarricense y direccionamiento de proyectos relacionados a REDD+.

El Estado ha invertido en REDD+, especialmente en la coordinación interinstitucional requerida y en el re-direccionamiento de proyectos relacionados. Por ejemplo, las *Mesas Redondas* del SNMB han sido coordinadas por la Secretaría pero llevadas a cabo en diversos foros en Fonafifo, SINAC y CIAgro. El costo de las *Mesas Redondas* ha sido sufragado por el país y se estima en un total de **\$40,000**, lo cual incluye las horas profesionales de los participantes, el alquiler del sitio del evento y la logística involucrada. Otro ejemplo, es el programa BID-Catastro que generó insumos catastrales y registrales por un monto estimado de **\$4,900,000**. La ordenación de ésta información es clave para la implementación de REDD+ en el país mediante el PPSA. Costa Rica también aportó **\$90,000** para la ejecución de la Estrategia REDD+. Se estima en **\$5,000,000** el aporte del Estado.

En cuanto a la coordinación de otros entes financiadores y proyectos asociados, se cuenta con financiamiento de NORAD, USAID y GiZ por un monto de **\$3,000,000**. Específicamente con el programa REDD/CCAD/GiZ, Fonafifo acordó internamente el financiamiento de los componentes 3 y 4. Este programa ha financiado el diseño e implementación del primer inventario forestal del país, la generación de un mapa nacional de uso del suelo con imágenes de alta resolución RapidEye, la ejecución de un taller nacional para definir el NRE/NR y la medición, reporte y verificación, además de completar un estudio sobre las reservas de carbono por tipo de bosque en el país. La inversión del programa en los componentes 3 y 4 asciende los **\$1,700,000**. Sin embargo, el programa REDD/CCAD/GiZ también ha financiado algunos elementos en los componentes 1 y 2 en el orden de **\$300,000**, específicamente para:

- desarrollo de plan de consulta y participación
- apoyo para el taller nacional SESA
- programa de mediadores culturales para la consulta REDD+ en TIS
- apoyo jurídico para la elaboración de la Estrategia REDD+
- apoyo para el plan de recuperación de tierras en TI
- apoyo para la conformación de la Unafor
- taller nacional para la selección del representante del sector agroforestal ante el Comité Ejecutivo REDD+
- definición de competencias y responsabilidades del SINAC en el marco de REDD+
- cursos de gobernanza y REDD+ impartidos en CATIE
- estudio sobre políticas y normativas relacionadas a REDD+ y género
- identificación de un proyecto piloto en el humedal Térraba-Sierpe para mecanismos de compensación REDD+
- fortalecimiento de capacidades institucionales en SINAC y Fonafifo
- estudio de evaluación de la estrategia de fomento y seguimiento para el PPSA

Los fondos de preparación del FCPF comprometidos a la fecha (**\$586,380**) se priorizaron para el desarrollo de los componentes 1 y 2, especialmente los arreglos nacionales para REDD+ y el desarrollo de las acciones estratégicas. UN-REDD brindó un apoyo específico por **\$225,000** para la construcción del sistema de información de salvaguardas. El proceso de diálogo con las PIR para la definición de salvaguardas ha sido coordinado y ejecutado por la Secretaría. Asimismo, se aseguró una donación del Estándar Verificado de Carbono (VCS) para la implementación del JNR por **\$133,800**. USAID también otorgó una donación de **\$500,000** para inversiones en REDD+.

De esta manera se cuenta con un financiamiento del país y por otros entes financiadores por un monto aproximado de **\$8,000,000**. Esto ha permitido el avance de la Estrategia REDD+ a pesar de los retrasos en la no ejecución de los fondos de preparación del FCPF (**Cuadro 3.1.**).

Cuadro 3.1. Plan de financiamiento para las actividades de preparación en Costa Rica (montos en dólares EEUU).

Componente R-PP	Total requerido (A)	Fondos destinados (B)	Fondos usados		Fondos disponibles (= B-C)	Vacío en financiamiento (= A - B)	Solicitud de fondos al FCPF
			Fondos comprometidos	Fondos desembolsados (C)			
1a	1.645.800	895.800	22.698	0	895.800	750.000	750.000
1b	2.704.000	1.354.000	530.682	86.600	1.267.400	1.350.000	1.350.000
2a	120.000	20.000	0	0	20.000	100.000	100.000
2b	1.572.200	1.072.200	0	0	1.072.200	500.000	500.000
2c	239.048.000	105.000	0	0	105.000	238.943.000	200.000
2d	440.000	140.000	0	0	140.000	300.000	300.000
3	120.000	120.000	0	0	120.000	0	0
4a	4.000.000	63.000	33.000	9900	53.100	3.937.000	1.495.000
4b	350.000	50.000	0	0	50.000	300.000	300.000
Total	250.000.000	3.820.000	586.380	96.500	3.723.500	246.180.000	4.950.000
Otras fuentes de financiamiento							
FCPF		3.600.000	2.048.580	108.544	3.491.456		
GIZ		2.000.000	2.000.000	2.000.000	0		
NORAD		133.800	133.800	0	133.800		
USAID		500.000	500.000	0	500.000		
Total		6.233.800	4.682.380	2.108.544	4.125.256		

Según lo presentado por Costa Rica ante el FCPF en su ER-PIN, se requiere una inversión total de **\$250,000,000** para la implementación de la Estrategia REDD+. De estos, **\$217,000**, corresponden a costos de operación e implementación del programa. Se requieren **\$24,000,000** para cubrir los costos administrativos y se anticipan **\$6,000,000** de otros costos asociados. Para el SNMB, se requieren de **\$4,000,000** para su operación. El total requerido incluye el costo de la preparación REDD+ en el país. Este total se financiará por medio de una combinación de fuentes, entre ellas:

- Préstamos internacionales por **\$27,000,000**
- Venta de créditos REDD+ adicionales **\$27,000,000**
- Fondos privados por **\$42,000,000**
- Fondos públicos por **\$84,000,000**
- Un potencial ERPA con el Fondo de carbono por **\$63,000,000**
- Otras fuentes de financiamiento por **\$7,000,000**

Estas estimaciones están basadas en los siguientes supuestos:

- El pago por la reducción de emisiones por deforestación en bosques viejos es de **\$70/hectárea**
- El pago por la reducción de emisiones por deforestación en bosques intermedios es de **\$70/hectárea**
- El pago por la inducción de regeneración y bosques jóvenes es de **\$70/hectárea**
- El pago por el establecimiento de plantaciones forestales de **\$1.200/hectárea**
- El costo de la tonelada de CO₂ es de **\$5**

Con el financiamiento adicional solicitado al FCPF, se pretende financiar la preparación de la Estrategia REDD+ en todos sus subcomponentes. Los pagos por resultados asignados al marco de implementación (2c) son un costo adicional.

Desglose de la solicitud adicional de fondos al FCPF

El desglose de la solicitud de fondos adicionales al FCPF está explícita en el **Cuadro 3.2**. Se presenta además un cronograma general de las inversiones para los fondos solicitados (**Cuadro 3.3**).

Cuadro 3.2. Fondos adicionales solicitados al FCPF por subcomponente del R-PP (montos en dólares EEUU).

Componente	Actividad	Subtotal	Total
1a			
1b	Facilitación de la etapa de pre-consulta y consulta de los territorios indígenas	360.000	1.625.000
	Facilitación de la etapa de pre-consulta y consulta de los productores agroforestales	400.000	
	Creación de capacidades en gestión de territorios	65.000	
	Actividades y talleres de posicionamiento y participación	150.000	
	Fortalecimiento de capacidades en Fonafifo para la Estrategia REDD+	350.000	
	Publicaciones y multimedia	100.000	
	Comunicación cultural y red comunicadores	200.000	
2a	Generación de modelos espaciales para la proyección del cambio de uso del suelo	55.000	125.000
	Plan Nacional de Desarrollo Forestal Indígena	50.000	
	Análisis de políticas y causas de drivers	20.000	
2b	Desarrollo de módulo adicional para el seguimiento de la cadena de custodia	150.000	1.000.000
	Sistema de administración financiero de PPSA	600.000	
	Creación de capacidades para el nacional inventario de gases	50.000	
	Plataforma web común de la administración forestal del estado	75.000	
	Capacitación para el fomento de uso de la madera	75.000	
	Desarrollo de políticas y su armonización	50.000	
2c	Estimación del costo de producción de la tonelada de carbono	25.000	125.000
	Control de transacciones y operación del registro	100.000	
2d	Sistema de gestión social y ambiental (SESA)	50.000	300.000
	Construcción participativa del Marco de Gestión Social y Ambiental (ESMF)	200.000	
	Elaboración del Marco de Gestión Social y Ambiental (ESMF)	50.000	
3			
4a	Adquisición LIDAR y modelos predictivos	950.000	1.450.000
	Modelos alométricos de biomasa	60.000	
	Arreglos institucionales y capacidades adicionales	250.000	
	Apoyo a la Secretaría en gestión del monitoreo y nivel de referencia para el ERP	25.000	
	Ejecución temprana de los arreglos institucionales para el sistema de monitoreo	165.000	
4b	Cuantificación de co-beneficios en PSA y en REDD+	50.000	325.000
	Desarrollo del modelo de la finca integral y su aporte a REDD+	75.000	
	Talleres para la construcción y validación de salvaguardas	50.000	
	Desarrollo del modelo de formación de capacidades en género	100.000	
	Estimación de co-beneficios de campesinos que viven en zonas públicas	50.000	
TOTAL			4.950.000

Cuadro 3.3. Cronograma de inversión de los fondos adicionales solicitados al FCPF.

Componente	Actividad	2014												2015				
		E	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	F	M	A	M
1a																		
1b	Facilitación de la etapa de pre-consulta y consulta de los territorios indígenas																	
	Facilitación de la etapa de pre-consulta y consulta de los productores agroforestales																	
	Creación de capacidades en gestión de territorios																	
	Actividades y talleres de posicionamiento y participación																	
	Fortalecimiento de capacidades en Fonafifo para la Estrategia REDD+																	
	Publicaciones y multimedia																	
2a	Comunicación cultural y red comunicadores																	
	Generación de modelos espaciales para la proyección del cambio de uso del suelo																	
	Plan Nacional de Desarrollo Forestal Indígena																	
2b	Análisis de políticas y causas de drivers																	
	Desarrollo de módulo adicional para el seguimiento de la cadena de custodia																	
	Sistema de administración financiero de PPSA																	
	Creación de capacidades para el inventario de gases																	
	Plataforma web común de la administración forestal del estado																	
	Capacitación para el fomento de uso de la madera																	
2c	Desarrollo de políticas y su armonización																	
	Estimación del costo de producción de la tonelada de carbono																	
2d	Control de transacciones y operación del registro																	
	Sistema de gestión social y ambiental (SESA)																	
	Construcción participativa del Marco de Gestión Social y Ambiental (ESMF)																	
3	Elaboración del Marco de Gestión Social y Ambiental (ESFM)																	
4a	Apoyo a la Secretaría en gestión del monitoreo y nivel de referencia para el ERP																	
	Adquisición LIDAR y modelos predictivos																	
	Modelos alométricos de biomasa																	
	Arreglos institucionales y capacidades adicionales																	
4b	Ejecución temprana de los arreglos institucionales para el sistema de monitoreo																	
	Cuantificación de co-beneficios en PSA y en REDD+																	
	Desarrollo del modelo de la de la finca integral y su aporte a REDD+																	
	Talleres para la construcción y validación de salvaguardas																	
	Desarrollo del modelo de formación de capacidades en género																	
	Estimación de co-beneficios de campesinos que viven en zonas públicas																	

Sección 4. Resumen del cumplimiento de Costa Rica con el Enfoque Común

El enfoque común para las salvaguardas ambientales y sociales establecido por el Comité de Participantes del FCPF, en adelante “enfoque común” se refiere a la incorporación de las salvaguardas del Banco Mundial – Políticas operativas – en las diversas actividades del proceso de preparación para la elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica y el paquete de preparación (R-Package).

Costa Rica, en su proceso de preparación, ha incorporado las políticas operativas del BM, que aplican, como eje transversal en las diversas actividades planificadas para SESA. Igualmente, en los diversos procesos, también son ejes transversales las salvaguardas de Cancún definidas en la COP. Con fondos de UN-REDD se han implementado tres talleres informativos donde se discute con los indígenas y productores agroforestales la importancia de que los actores protagónicos conceptualicen las salvaguardas ajustadas a la realidad social y jurídica nacional y que a su vez sean el insumo para el sistema de información de salvaguardas que el país debe desarrollar. Dichas salvaguardas serán de suma importancia para la elaboración del ESMF. Durante el desarrollo del ESMF, se espera contar con un enfoque común de las salvaguardas que armonice las expectativas institucionales y de los actores, por lo que en esta etapa de diálogo temprano se desarrollara un taller de armonización del abordaje de las salvaguardas.

Las políticas operacionales específicas que se identifican para la fase de preparación son:

- OP4.10 Pueblos Indígenas
- OP 4.12 Reasentamiento Involuntario
- OP 4.36 Bosques
- OP.401. Evaluación ambiental
- OP 4.04 Hábitats Naturales y su anexo A

Sección 5. Informe de Reporte y Monitoreo de la Donación (GRM)

Sección 6. Declaración resumen de la solicitud de fondos adicionales al FCPF

El R-PP fue desarrollado sobre las necesidades del país para la implementación de una Estrategia REDD+ altamente participativa, inclusiva y con el nivel técnico requerido para generar un producto de alta calidad.

Durante el proceso de diálogo temprano se han recopilado una serie de inquietudes y requerimientos de los diferentes actores, los cuales han sido plasmados en esta solicitud de fondos adicionales. Es por esta razón que el país está solicitando al FCPF un total **\$4,950,000** adicionales. A pesar que el 60% del presupuesto de los **\$3.600.000** asignados a Costa Rica están destinados a los componentes de participación y consulta, los procesos participativos son onerosos y es necesario fortalecer el financiamiento principalmente a lo que corresponde a la consulta a pueblos indígenas y campesinos.

En esta solicitud de fondos adicionales, **\$1,625,000** de dólares serán invertidos en procesos para fortalecer la participación de los actores clave, la creación de capacidades de las PIRs y el fortalecimiento de la institucionalidad de REDD+ en el país:

- actividades y talleres de posicionamiento y participación que garanticen la participación plena de los actores
- garantizar recursos dirigidos a la consulta de territorios indígenas y campesinos
- creación de capacidades en la gestión de territorios indígenas de manera que puedan ponerse en práctica algunas herramientas a desarrollar durante la Estrategia REDD+ como es el plan de acción de recuperación de tierras, comunicación cultural y red de comunicadores para apoyar el proceso de participación de los indígenas
- publicaciones y multimedia como material de apoyo para una mejor comunicación
- fortalecimiento de capacidades en Fonafifo para desarrollar e implementar la Estrategia REDD+ de manera que la estrategia quede internalizada en la institución facilitando luego su permanencia

Por otro lado, es necesario fortalecer la medición, reporte y verificación de REDD+ para contar con una base metodológica sólida. Por ejemplo, no se cuentan con recursos para la generación de una metodología robusta para la determinación de la degradación de los bosques. Para resolver esta limitante, se pretende invertir en tecnología Lidar. Además, se requiere financiamiento para iniciar el funcionamiento temprano de los arreglos institucionales del sistema de monitoreo de bosques. Para la medición, reporte y verificación se solicita un total de **\$1.450.000**.

De forma general, las instituciones encargadas de la implementación de la Estrategia REDD+ han manifestado la necesidad de fortalecimiento, desde plataformas administrativas, hasta creación de capacidades y la contratación de personal. Esto permite ofrecer más garantía sobre la no reversión de las actividades REDD+ y la implementación de los diferentes incentivos positivos. Para esto es necesario hacer una inversión de **\$1,550,000**.

Por último, hay algunos aspectos relacionados con salvaguardas y co-beneficios que aún están sin resolver para lo que se requieren estudios adicionales por **\$325.000**.

Se espera que con este presupuesto adicional se pueda obtener una propuesta de Estrategia con un enfoque holístico y altamente inclusivo a los requerimientos de los diferentes actores, además de contar con una base metodológicamente robusta.