

R educción de
E misiones por
D eforestación y
D egradación del Bosque
+ y más



REDD+
COSTA RICA

REDUCCIÓN DE EMISIONES
POR DEFORESTACIÓN Y
DEGRADACIÓN DEL BOSQUE
Y MÁS.

PLAN DE TRABAJO SESA REDD+ COSTA RICA

Octubre, 2013

Elaborado por Secretaria REDD+



CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	3
ANTECEDENTES	4
GOBERNANZA PARA EL ANALISIS ESTRATEGICO SOCIAL Y AMBIENTAL (SESA).....	5
OBJETIVOS DEL ANALISIS ESTRATEGICO SOCIAL Y AMBIENTAL (SESA).....	6
ALCANCE DEL ANALISIS ESTRATEGICO SOCIAL Y AMBIENTAL (SESA).....	6
HITOS, ACTIVIDADES Y PRODUCTOS QUE DIRIGEN EL ANALISIS ESTRATEGICO SOCIAL Y AMBIENTAL (SESA), COSTA RICA.....	8
LINEA DEL TIEMPO DEL PLAN DE TRABAJO PARA EL ANALISIS ESTRATEGICO AMBIENTAL Y SOCIAL, (SESA) COSTA RICA.....	12
VÍNCULOS DEL ANALISIS ESTRATEGICO SOCIAL Y AMBIENTAL (SESA) EN EL MARCO DE LA ELABORACIÓN DE LA ESTRATEGIA REDD+ COSTA RICA.....	15
Niveles de participación para el ANALISIS ESTRATEGICO SOCIAL Y AMBIENTAL (SESA) en el marco de la elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica.....	16
PRESUPUESTO PARA EL ANALISIS ESTRATEGICO SOCIAL Y AMBIENTAL (SESA) EN EL MARCO DE LA ELABORACIÓN DE LA ESTRATEGIA REDD+ COSTA RICA.....	18
Anexos.....	19
Anexo n°1. Memoria Nacional SESA, 2011.....	19
Anexo n°2. TDRs de estudios técnicos de diagnóstico.....	19

INTRODUCCIÓN

La Evaluación Estratégica Ambiental y Social (SESA, por sus siglas en inglés) es una metodología analítica que incluye un proceso participativo, la cual apoya la fase de preparación y contribuye al diseño de la Estrategia Nacional REDD+ desde la perspectiva de los actores clave. La SESA ha sido adoptada por el Comité de Participantes del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF), una alianza global de más de 50 países, como un requisito para el cumplimiento de las políticas operacionales ambientales y sociales del Banco Mundial.

La SESA busca además integrar consideraciones sociales y ambientales durante el proceso de diseño de la estrategia REDD+ y su producto principal es el Marco de Gestión Ambiental y Social (ESMF por sus siglas en inglés), el cual guiará la fase de implementación para REDD+ en lo correspondiente a la gestión efectiva de los riesgos e impactos sociales y ambientales. El Marco de Gestión Ambiental y Social (ESMF) es el instrumento operacional que especificará los procedimientos e instrumentos para la gestión ambiental y social que acompañarán la implementación de actividades futuras en el terreno en base a la estrategia nacional REDD+; con el objetivo de realzar los beneficios ambientales y sociales y proporcionar medidas de mitigación y manejo de riesgos e impactos asociados a dichas actividades.

El proceso SESA a lo largo de la fase de preparación de la estrategia nacional fortalece el diálogo y la inclusión de las perspectivas de los diferentes grupos de actores promovido desde la preparación del R-PP. Como antecedente, el SESA se da inicio con el Taller Nacional SESA multi-sectorial y multi-actor realizado en mayo 2011 en San José donde se dio a conocer la propuesta de construir una estrategia nacional REDD+ y se realizó un análisis de los riesgos y beneficios sociales y ambientales que las 10 opciones estratégicas propuestas podrían representar desde la perspectiva de los diferentes grupos de actores claves.

En el presente documento, se desarrolla el Plan de Trabajo SESA, para Costa Rica, en el marco de la elaboración de la Estrategia REDD+ proponiendo una ruta crítica de actividades, dialogo y retroalimentación en base a los estudios analíticos priorizados y la preparación del Marco de Gestión Ambiental y Social (ESMF).

ANTECEDENTES

En el 2008, el gobierno de Costa Rica tomó el reto de desarrollar una Estrategia REDD+ y en su condición de miembro del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF por sus siglas en inglés), el cual tiene como Socio Ejecutor y ente fiduciario al Banco Mundial. Para ello elaboró una propuesta conocida como R-PP, la cual fue aprobada por este organismo internacional en el año 2011, asignándose de esta forma un monto de 3.6 millones de dólares para el diseño de la Estrategia de país.

Dentro de la fase de diseño de la Estrategia, el FCPF requiere la aplicación de la Evaluación Estratégica Ambiental y Social (SESA por sus siglas en inglés). Este es un proceso que reúne “Una gama de enfoques analíticos y participativos que permiten integrar las consideraciones ambientales y sociales en el marco de políticas y programas, y evaluar sus interrelaciones económicas, políticas e institucionales”. SESA busca la incorporación de las consideraciones ambientales, sociales y legales en el proceso de preparación de la Estrategia REDD+.

A partir de la incorporación de Costa Rica en el apoyo del proceso de Cambio Climático mundial, y siendo miembro del FCPF, se realiza el Taller Nacional SESA (4 y 5 de mayo de 2011). El objetivo de este taller nacional fue: “Priorizar los temas ambientales, sociales e institucionales desde la perspectiva de las partes interesadas relevantes (PIRs)¹”. SESA es el pilar, que integra esfuerzos técnicos, forestales y socio-ambientales, mediante diversas técnicas inclusivas de participación social y trabajo analítico, que permiten generar un portafolio de iniciativas (opciones estratégicas de políticas) que direccionen al país en el proceso de implementación de una Estrategia REDD+.

Con fondos de GiZ se logró establecer la organización socio política de los campesinos y de los territorios indígenas definiendo su representatividad ante el Comité Ejecutivo. Esto es un elemento fundamental para la implementación del análisis estratégico ambiental y social y la gobernanza de la Estrategia REDD+.

La Estrategia REDD+ para Costa Rica, se desarrolla mediante una serie de iniciativas de índole participativo o construcción conjunta entre los diversos actores involucrados en el sector forestal nacional e integrado en sus diversos componentes: monitoreo verificación y validación, nivel de referencia, consulta, el marco para la gestión ambiental y social; esto ultimo en el contexto del proceso de Evaluación Estratégica Social y Ambiental (SESA). Este enfoque participativo es fundamental en la consolidación de una Estrategia REDD+ país modelo que permita acceder a los fondos de carbono.

¹ Las PIRs la conforman el conjunto de actores interactuando para la elaboración de la Estrategia REDD+, entre estos: campesinos, indígenas, sector académico, sociedad civil, Gobierno. El sector campesino y el indígena son los sectores que están involucrados directamente en el proceso SESA y de consulta. Para mayor detalle consulta el Plan de participación y diálogo temprano elaborado por la Secretaría REDD+.

Para que la Estrategia Nacional REDD+ en Costa Rica se implemente de forma efectiva y eficiente, será necesario tomar en consideración, además del marco normativo nacional, los acuerdos de los diferentes actores, ponerlos en la mesa de negociación y buscar oportunidades para todos los participantes. Al ser un proceso transparente y normado, permitirá a los actores, participar de forma activa en los diversos niveles de avance a lo largo del desarrollo de la Estrategia REDD+, rompiendo hitos de exclusión y asegurando las oportunidades de participación.

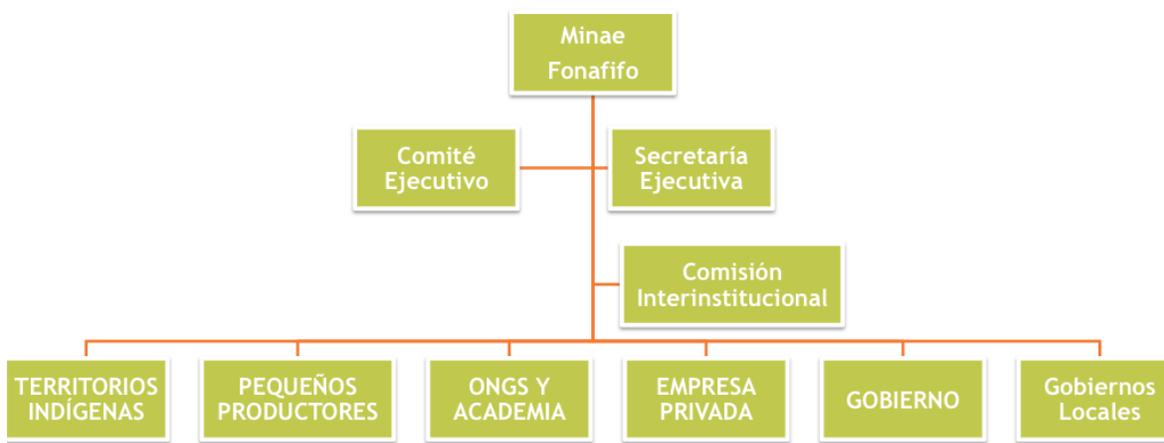
“(…) la participación pública, el cual no es más que el reconocimiento de la existencia del derecho de cada uno de los ciudadanos a participar en la construcción y mantenimiento de la sociedad en la que viven, reconocimiento que parte del supuesto fundamental de que en toda democracia, todos y cada uno de los individuos que la componen se encuentran libres y en condiciones de igualdad; de tal modo, que resulta incongruente con ese modelo la idea de sectores o grupos sociales que, con exclusión de todo el resto de la sociedad, se arroguen para si mismos el manejo de los asuntos públicos, por el contrario, implica que en la medida de lo posible, cada una de las personas tenga la posibilidad de contribuir en el manejo de la "res pública" .

Fuente: Sentencia 2002-10693 de las 18:20 del 07/11/2002. Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia.

GOBERNANZA PARA EL ANALISIS ESTRATEGICO SOCIAL Y AMBIENTAL (SESA).

En el marco de los compromisos adquiridos por Costa Rica con el Forest Carbon Partnership Facility, con el Banco Mundial, con la comunidad internacional y con la sociedad costarricense, el país ha preparado los instrumentos de gobernanza que le permitan reportar la reducción de emisiones por deforestación y + de manera transparente ante las diversas instancias. En este sentido, se establece la Secretaría Ejecutiva, el Comité Ejecutivo y la Comisión Interinstitucional (Decreto Ejecutivo N° 37352-MINAET, La Gaceta N° 220, 14 de noviembre 2012). Asimismo, se facilita la organización socio política de los territorios indígenas y los pequeños productores agroforestales. La figura N° 1 muestra la estructura organizativa REDD+ para Costa Rica.

Figura N°1. Estructura Organizativa REDD+.



Fonafifo es el ente rector de la elaboración de la Estrategia REDD+, la Secretaría REDD+ se ha institucionalizado a lo interno de Fonafifo. El comité Ejecutivo y la Comisión Interinstitucional están establecidos por decreto para asegurar la gobernanza de la Estrategia. El rol del Comité Ejecutivo es de análisis y de brindar recomendaciones durante el proceso de desarrollo de SESA, ESMF y el proceso de consulta. La **Secretaría**, mediante el equipo social, es responsable de la implementación de las diversas actividades establecidas en el componente social, específicamente le corresponde la planificación e implementación del SESA, el proceso de consulta y el Marco para ESMF. Por su parte, los campesinos (pequeños productores) y territorios indígenas son los actores vinculados directamente con el proceso SESA, ESMF y consulta. Los otros actores del diagrama generan información técnica como insumo para la elaboración de la Estrategia REDD+.

La estrategia de comunicación es la herramienta de divulgación de SESA, la misma asegurará los canales adecuados de comunicación para que los diversos procesos se desarrollen de forma transparente para dar fe de la trazabilidad de la información a todos los actores involucrados.

OBJETIVOS DEL ANALISIS ESTRATEGICO SOCIAL Y AMBIENTAL (SESA).

1. Generar la información técnica requerida, a partir de la identificación participativa de los riesgos sociales y ambientales, seleccionados en el Taller Nacional SESA de mayo 2011. Para disponer de insumos técnicos, retroalimentados por los actores, que fundamenten una propuesta de recomendaciones de políticas públicas en el marco de la Estrategia REDD+.
2. Involucrar a los campesinos y pueblos indígenas en el proceso SESA para obtener su retroalimentación en las diversas actividades que este conlleva.

ALCANCE DEL ANALISIS ESTRATEGICO SOCIAL Y AMBIENTAL (SESA).

A partir del conocimiento técnico, social, ambiental, legal e institucional aportado por los cuatro estudios técnicos específicos (enlistados en la página 14 de este documento) y la retroalimentación de los actores involucrados, mediante su estructura organizativa y respetando su representatividad, se dispone de una propuesta de políticas públicas que deben incluir las medidas de mitigación (Salvaguardas) de los riesgos sociales y ambientales identificados durante el Taller Nacional SESA, mayo 2011.

SESA tiene como propósito, involucrar a los campesinos y pueblos indígenas, en el proceso de elaboración de la propuesta de recomendaciones de políticas de manera transversal desde la elaboración de las especificaciones técnicas hasta la obtención del producto final o informe técnico. Los actores serán protagónicos para la retroalimentación de los procesos establecidos en este plan; los mismos participarán a través del Comité Ejecutivo y las estructuras de representatividad desarrolladas en el marco de la Estrategia REDD+. El conjunto de productos (ver cuadro n° 1) se divulgarán en página Web y otros medios de difusión establecidos por la Secretaría REDD+.

Los estudios específicos versan sobre los siguientes ejes temáticos, en el apartado correspondiente a la metodología se discute el origen de los mismos.

1. Integración de los bosques primarios, secundarios y regeneración bajo el enfoque cultural indígena
2. Saneamiento de la situación de tenencia de la tierra en los territorios indígenas
3. Marco para el trabajo conjunto entre el Sistema Nacional de Áreas de Conservación y los territorios indígenas
4. Pago por servicios ambientales para territorios indígenas y campesinos
5. Monitoreo y Evaluación participativa en el Proceso de Inversiones de REDD+, propuesto por el sector Indígena
6. Manejo forestal sostenible en los terrenos privados incluidos en las Áreas Silvestres Protegidas
7. Beneficios de REDD+ asociados al cuidado del bosque y no a la tenencia de la tierra

La propuesta de recomendaciones de propuestas de políticas y sus respectivos planes de acción se construye sobre la información técnica, ambiental, social, institucional y legal generada por los estudios específicos, incorporando el conocimiento empírico que poseen los diversos actores involucrados.

En este contexto, se elaborará el Marco para la Gestión Ambiental y Social (ESMF por sus siglas en inglés) de la Estrategia REDD+ Costa Rica.

HITOS, ACTIVIDADES Y PRODUCTOS QUE DIRIGEN EL ANALISIS ESTRATEGICO SOCIAL Y AMBIENTAL (SESA), COSTA RICA

El cuadro N° 1 agrupa los hitos, las actividades y los productos a obtener mediante el proceso SESA y ESMF.

Cuadro N° 1. Hitos, actividades y productos SESA.

Hitos	Actividades	Productos
Estructuras sociopolíticas de los actores para participar en REDD+, a septiembre 2013	<ul style="list-style-type: none"> - Facilitación de diálogos, entre líderes indígenas, para la conformación de su propia estructura sociopolítica - Apertura de espacios de diálogo, para validar la propuesta de estructura sociopolítica por parte de los Tis - Sesiones de análisis para conceptualizar los riesgos (ejes temáticos), en el marco de la Estrategia REDD+ - Coordinación con los “mediadores culturales”, para la generación de información y el establecimiento de canales de comunicación adecuados - Coordinación con las estructuras de gobernanza establecidas para REDD+ - Identificación de mecanismos de comunicación, acordes con las estructuras sociopolíticas de los actores 	Estructuras socio políticas de las PIRs establecidas
Mecanismo gobernanza de la Estrategia REDD+, a septiembre 2013 y 2014	<ul style="list-style-type: none"> - Consolidación de la estructura organizativa de REDD+ Costa Rica - Funcionamiento de la estructura organizativa de REDD+ Costa Rica - Definición de facilitadores por actor, que permitan la comunicación entre la Secretaria Ejecutiva y los actores a nivel local - Dialogo temprano con las estructuras definidas por los actores y otras organizaciones representativas de estos, que están en proceso de incorporación en la formulación de la Estrategia REDD+ 	Mecanismo de gobernanza establecido y operando

	<ul style="list-style-type: none"> - Incorporación de la sociedad civil organizada (ONGs) en el mecanismo de gobernanza del proceso REDD+ 	ONGs incorporadas en la estructura de gobernanza de REDD+
Mapa de actores sociales en el marco de REDD+, a septiembre 2013	<ul style="list-style-type: none"> - Identificar puntos de afinidad que tienen los actores en el marco de la Estrategia REDD+ - Conceptualizar los actores, en temas relevantes para participar en REDD+ - Definir los niveles de participación² de actores en el marco de la Estrategia REDD+ - Elaboración de un Mapa de Actores, a nivel sectorial y regional, que integran la Estrategia REDD+ 	Mapa de Actores, a nivel sectorial y regional validado.
Plan de trabajo SESA (documento final) diciembre, 2013	<ul style="list-style-type: none"> - Identificación de los niveles de participación y comunicación establecidos - Definición de los ejes temáticos conjuntamente con las PIRs - Definición de los estudios técnicos de diagnóstico a elaborar que correspondan a los ejes temáticos - Elaboración del Plan de Trabajo SESA - Divulgación para retroalimentación - Incorporación de observaciones al plan de trabajo - Redacción del documento final 	Plan de Trabajo SESA para Costa Rica
Análisis de diagnóstico de los sectores indígenas y campesinos, a diciembre 2013	<ul style="list-style-type: none"> - Búsqueda de información documental, que permita conceptualizar el estado situacional de los actores - Entrevista con actores, para dimensionar las realidades de cada Sector - Elaboración del análisis situacional, que permita conocer la integración de los actores en el marco de la Estrategia REDD+ 	Documento diagnóstico de los sectores indígenas y campesinos.

² Ver apartado de Niveles de Participación.

<p>Especificaciones técnicas (TdR`s) para elaborar el Marco para la Gestión Ambiental y Social de la Estrategia REDD+ Costa Rica, a octubre 2013</p>	<p>-Elaboración de los TdRs para la Preparación del Marco de Gestión Ambiental y Social</p>	<p>TdRs para la Preparación del Marco de Gestión Ambiental y Social</p>
<p>Estudios técnicos de diagnóstico realizados, a julio 2014.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Elaboración de los TdRs para los estudios técnicos de diagnóstico - Retroalimentación de los TdRs de los estudios con base en los temas claves. - Desarrollo de los estudios técnicos de diagnóstico - Retroalimentación de los borradores de los estudios técnicos de diagnóstico - Análisis y recomendaciones para el diseño de la Estrategia Nacional REDD+ 	<p>Recomendaciones para el diseño de la Estrategia Nacional REDD+</p>
<p>Salvaguadas ambientales y sociales, para Costa Rica, en el marco de la Estrategia REDD+, a julio 2014.</p>	<ul style="list-style-type: none"> -Definición del discurso de comunicación, según el sector a trabajar, en el tema de salvaguadas -Realizar un Análisis de Afinidad entre las salvaguadas establecidas en el acuerdo de Cancún y las políticas operacionales del Banco Mundial -Implementación de Talleres, hasta el nivel operativo³, para dar a conocer la información relacionada con el tema de salvaguadas -Definición metodológica del abordaje de las salvaguadas a nivel nacional -Conceptualización participativa de las salvaguadas que guiarán el SESA y el ESMF Validar las salvaguadas propuestas, entre los diferentes sectores que participan en REDD+ -Formular una Matriz de Evaluación para la implementación de las salvaguadas nacionales -Elaboración del documento de salvaguadas a nivel nacional, que se integrará en el Reporte SESA -Realización un taller de presentación de resultados 	<p>Salvaguadas a nivel nacional formuladas</p> <p>Matriz de evaluación de salvaguadas nacionales</p>
<p>Propuestas de políticas para la elaboración del</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Elaboración participativa de las recomendaciones de políticas y programas a considerar en la formulación de la Estrategia REDD+ 	<p>Recomendaciones de políticas y programas para la formulación de la Estrategia</p>

³ Ver apartado de Niveles de Participación.

<p>Marco para la Gestión Ambiental y Social de la Estrategia REDD+, a octubre 2014</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Divulgación para la retroalimentación de propuestas de políticas y programas a considerar en la formulación de la Estrategia REDD+ - Incorporación de observaciones - Elaboración de documento final sobre políticas y programas a considerar en la formulación de la Estrategia REDD+ 	<p>REDD+</p>
<p>Reporte SESA, a diciembre 2014</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Sistematización del conjunto de productos del proceso SESA - Elaboración del primer borrador del reporte SESA - Divulgación de este borrador para su retroalimentación - Incorporación de observaciones - Elaboración del documento final 	<p>Reporte SESA</p>
<p>Marco para la Gestión Socio Ambiental para la Estrategia REDD+ Costa Rica, a julio 2015</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Elaboración del Marco para la Gestión Socio Ambiental para la Estrategia REDD+ Costa Rica - Divulgación para retroalimentación del ESMF - Incorporación de observaciones - Elaboración del documento ESMF vinculado al R-Package para la Estrategia 	<p>ESMF</p>

LINEA DEL TIEMPO DEL PLAN DE TRABAJO PARA EL ANALISIS ESTRATEGICO AMBIENTAL Y SOCIAL, (SESA) COSTA RICA

Se presenta en la siguiente Línea del Tiempo, los plazos y alcances de los productos propuestos en este Plan de Trabajo:



Fuente: Elaboración propia, 2013.

METODOLOGIA PARA EL ANALISIS ESTRATEGICO SOCIAL Y AMBIENTAL (SESA)

La evaluación social y ambiental es una metodología de análisis estratégico. En dicho proceso los actores juegan un papel protagónico y proactivo haciendo recomendaciones que deben ser tomadas en consideración para elaborar los productos finales (ver cuadro N° 1). El insumo principal para el análisis social y ambiental estratégico proviene del Taller Nacional SESA, mayo 2011. En el mismo, se validan las acciones estratégicas, definidas en el R-PP, que guían la elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica. Adicionalmente, se identificaron los riesgos ambientales y sociales asociados a éstas acciones estratégicas (ver Memoria Nacional SESA, 2011 en anexo N°1). La aplicación metodológica SESA se facilita a partir de los estudios técnicos de diagnóstico los cuatro ejes temáticos seleccionados, los cuales se asocian a los riesgos sociales y ambientales identificados. Durante el proceso de análisis y construcción recomendación de políticas se tiene como eje transversal las políticas operacionales (salvaguardas) sociales y ambientales del Banco Mundial y el marco de salvaguardas ambientales y sociales establecidas durante la CMCC de Cancún, México.

En el Taller Nacional SESA, los participantes priorizaron los riesgos estratégicos identificados de mayor a menor impacto para el desarrollo de las actividades REDD+. En el mismo taller se revisó la priorización y se tomaron aquellos riesgos o asuntos estratégicos que se repitieron con mayor frecuencia. De esta forma, se seleccionaron los primeros cuatro que se enlistan a continuación, el quinto, se recomienda por los pueblos indígenas durante el proceso de participación y diálogo temprano. La aplicación metodológica SESA se desarrolla a partir de éstos.

En resumen, los ejes temáticos propuestos a la fecha son:

1. Integración de los bosques primarios, secundarios y regeneración bajo el enfoque cultural indígena
2. Saneamiento de la situación de tenencia de la tierra en los territorios indígenas
3. Marco para el trabajo conjunto entre el Sistema Nacional de Áreas de Conservación y los territorios indígenas
4. Pago por servicios ambientales para territorios indígenas y campesinos
5. Monitoreo y Evaluación participativa en el Proceso de Inversiones de REDD+, propuesto por el sector Indígena

Durante el proceso de análisis y construcción de recomendaciones de políticas se tiene como eje transversal las políticas operacionales del Banco Mundial y el marco de salvaguardas ambientales y sociales establecidas durante la CMCC de Cancún, México.

A partir de los ejes temáticos conjuntamente con las PIRs, se definen lo siguientes estudios específicos requeridos para el análisis de los riesgos asociados a SESA:

- Estudio para la integración de los bosques primarios, secundarios y regeneración bajo enfoque cultural indígena

- Propuesta para el monitoreo y seguimiento participativo de los recursos REDD+
- Estudio para el manejo forestal sostenible en los terrenos privados incluidos en las áreas silvestres protegidas de Costa Rica
- Estudio para la recuperación de tierras en manos de no indígena en territorios indígenas
- Estudios sobre el impacto de las diversas actividades económicas asociadas al bosque en los territorios indígenas
- Estudio que permita la elaboración de una propuesta para un PSA Indígena
- Estudio que permita la elaboración de una propuesta para un PSA Campesino
- Estudio que estime los beneficios REDD+ – asociados al cuidado del bosque y no a la tenencia de la tierra– para los campesinos que viven en zonas públicas.
- Estudio que elabore un análisis de las políticas sectoriales en los objetivos de REDD+

Los estudios técnicos de diagnóstico anteriores tienen la finalidad de identificar medidas de mitigación, de riesgos sociales y ambientales potenciales, asociados con la recomendación de políticas públicas que se implementarán durante la etapa de ejecución de la Estrategia REDD+. Así mismo, son insumos para la elaboración de recomendaciones al diseño de la Estrategia. Los TORs de éstos estudios técnicos de diagnóstico, así como los informes borrador e informes finales, se van a someter al conocimiento de los actores involucrados, para su retroalimentación. Los resultados de los estudios, con las recomendaciones de las PIRs incorporadas, son la base técnica que fundamenta la propuesta de recomendaciones de políticas, que es uno de los productos centrales del proceso SESA y que a su vez, son insumo para el ESMF.

El análisis de riesgos (taller SESA, 2011) se basará en la metodología de Sistema Específico de Valoración de Riesgos (SEVRI), por medio de la cual se pretende identificar, analizar, evaluar, tratar, monitorear, documentar y comunicar el desarrollo de las actividades de SESA con el fin de maximizar oportunidades y minimizar las pérdidas.

Por su parte, sobre la base de las políticas o intervenciones desarrolladas, como producto del proceso SESA, se elaborará el Marco para la Gestión Ambiental y Social de la Estrategia REDD+. Dicho Marco será retroalimentado con aportes de los pueblos indígenas y campesinos a través de la estructura organizativa y representativa. El Comité Ejecutivo y la Comisión Interinstitucional también se incorporarán al proceso de retroalimentación.

Es importante tomar en consideración que en el documento de reducción de emisiones que está preparando el país debe de incorporarse los lineamientos del Marco para la Gestión Ambiental y Social.

Los TdRs para los estudios analíticos mencionados anteriormente, se encuentran en el anexo nº2.

VÍNCULOS DEL ANALISIS ESTRATEGICO SOCIAL Y AMBIENTAL (SESA) EN EL MARCO DE LA ELABORACIÓN DE LA ESTRATEGIA REDD+ COSTA RICA

Como parte de la dinámica participativa y constructiva en el proceso de elaboración de las recomendaciones de Propuestas de Políticas, en el marco de la Estrategia REDD+, se citan los vínculos asociados a los procesos de formulación de la Estrategia REDD+:

- Proceso de construcción de la Estrategia REDD+ Costa Rica: SESA es un insumo para elaborar el marco para la gestión ambiental y social. Asimismo, como producto de SESA se construyen las propuestas de políticas y los planes de acción que a su vez alimentan la Estrategia REDD+.
- Estrategia de Comunicación: el análisis estratégico social y ambiental requiere de canales de comunicación adecuados con los pueblos indígenas, los campesinos y las estructuras de gobernanza. Mediante la Estrategia de Comunicación se llegará a las diferentes audiencias con mensajes oportunos y claros que motiven al trabajo conjunto.
- Proceso de Participación y dialogo temprano para el proceso de consulta: se crea como una herramienta que pretende preparar a los actores para su participación efectiva en la construcción de la propuesta de políticas y en la elaboración de las salvaguardas a nivel país, que serán el insumo para alimentar el Sistema Nacional de Información de Salvaguardas.
- Mecanismos de Consulta y Queja: se desarrolla como un instrumento para la trazabilidad de la elaboración de la Estrategia REDD+.
- Paquete de preparación: el ESMF deberá ser vinculado al paquete de preparación según lo establece el FCPF.

Niveles de participación para el ANALISIS ESTRATEGICO SOCIAL Y AMBIENTAL (SESA) en el marco de la elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica

En el marco de la Estrategia REDD+, en pro de apoyar los niveles de gobernanza entre los actores (respectando la legitimización de representantes, las formas organizativas de cada sector), SESA aborda los “niveles de participación” en dos grandes dimensiones:

1-Vinculación Directa con la Estructura REDD+: Se refiere a los actores (mediante los representantes) que tienen una conexión directa con las estructuras de gobernanza validadas y reconocidas para REDD+. Integra el Nivel Estratégico y Operativo.

2-Vinculación Indirecta con la Estructura REDD+: Se refiere a los actores (mediante los representantes) que no tienen una conexión directa con las estructuras de gobernanza validadas y reconocidas para REDD+. Es importante aclarar, las dimensiones no buscan ser excluyentes. Integra el Nivel Representado.

Esas dimensiones, se desagregan en tres grandes niveles:

-Nivel Estratégico: En este nivel se toma en consideración el Comité Ejecutivo, la Secretaria Ejecutiva, Comisión Interinstitucional, con sus respectivos representantes.

-Nivel Operativo: En este nivel, se toma en consideración las respectivas estructuras propuestas por los actores interesados en participar en REDD+ (se toma en consideración particularidades de regionalización y territorialidad, así como afinidades de las zonas en las que se trabaja)

-Nivel Representado: Este nivel, delega su representatividad en el Nivel Operativo, mismo que debe estar en constante comunicación con este Nivel. En este punto, la Secretaria Ejecutiva, apoya en los casos que se requiera a partir de las solicitudes expresas del Nivel Operativo.

La integración de las Dimensiones y los Niveles se presenta en el siguiente diagrama:

Niveles de Participación de los Actores



Fuente: Elaboración propia, 2013.

Para el caso de la implementación de SESA, se trabajará con solo los niveles Estratégicos y Operativos, debido a que el Nivel de Representantes está inmerso en el Nivel Operativo.

PRESUPUESTO PARA EL ANALISIS ESTRATEGICO SOCIAL Y AMBIENTAL (SESA) EN EL MARCO DE LA ELABORACIÓN DE LA ESTRATEGIA REDD+ COSTA RICA

Propuesta de estudios a financiar	Costo aproximado en US\$	Estado de los TdRs
Estudio para el manejo forestal sostenible en los terrenos privados incluidos en las áreas silvestres protegidas de Costa Rica	\$ 80.000,00	Elaborados por SINAC
Estudio para el saneamiento de la situación de tenencia de la tierra en los territorios indígenas	\$ 40.000,00	Elaborados por la Secretaría
Estudios para el diseño del sistema de pago por servicios ambientales para territorios indígenas	\$ 30.000,00	No iniciado
Estudios para el diseño del sistema de pago por servicios ambientales para territorios campesinos	\$ 30.000,00	Primer borrador elaborado
Estudio para la elaboración de una propuesta de monitoreo y evaluación participativa en el proceso de inversiones de REDD+, propuesto por el sector Indígena	\$ 20.000,00	No iniciado
Estudios sobre los beneficios de REDD+ asociados al cuidado del bosque y no a la tenencia de la tierra	\$ 20.000,00	No iniciado
Estudio para establecer un marco para el trabajo conjunto entre el Sistema Nacional de Áreas de Conservación y los territorios indígenas	\$ 20.000,00	No iniciado
Estudios sobre el impacto de las diversas actividades económicas en el bosque en los territorios indígenas	\$ 10.000,00	No iniciado
Integración de los bosques primarios, secundarios y regeneración bajo el enfoque cultural indígena	\$ 20.000,00	No iniciado
Elaboración del Marco de Gestión Ambiental y Social	\$ 50.000,00	TdRs elaborados
Elaboración de la línea base social y ambiental en los territorios indígenas y terrenos agroforestales	\$ 50.000,00	No iniciado
Análisis comparativo de las políticas sectoriales abordar impactos ambientales y sociales en Costa Rica	\$ 20.000,00	No iniciado
Trabajo constructivo con actores sociales	\$ 105.000,00	
TOTAL PRESUPUESTO	\$ 495.000,00	

Anexos

Anexo nº1. Memoria Nacional SESA, 2011

Anexo nº2. TDRs de estudios técnicos de diagnóstico

- ✓ Estudios para el diseño del sistema de pago por servicios ambientales para territorios campesinos
- ✓ Estudio para el saneamiento de la situación de tenencia de la tierra en los territorios indígenas
- ✓ Estudio para el manejo forestal sostenible en los terrenos privados incluidos en las áreas silvestres protegidas de Costa Rica Elaboración del Marco de Gestión Ambiental y Social